



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 38/2026
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Β΄
Συνεδρίαση της 16ης Ιουνίου 2026**

Σύνθεση

Πρόεδρος: Χρήστος Μητκίδης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Μέλη: Δημήτριος Καμάρης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Παναγιώτης Δημόπουλος, Ξανθή Μπασάκου, Αναστασία Βασιλείου, Δημήτριος Φαρμάκης, Θεόδωρος Στριλάκος, Δέσποινα Γάκη, Νικόλαος Τσίρος, Διονύσιος Ζαχαρόπουλος, Μαρία Σταμέλου και Κωνσταντίνα Μαρίνου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Γεωργία Καλαντζή, Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτοκόλλου 84739/26.05.2026 έγγραφο του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών/Γενική Γραμματεία Υποδομών/Γενική Διεύθυνση Προδιαγραφών, Μητρώων και Απαλλοτριώσεων/Διεύθυνση Μητρώων (Δ24)/Τμήμα Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων Δημοσίων και Ιδιωτικών Έργων, που υπογράφεται από τον Υφυπουργό Υποδομών και Μεταφορών.

Περίληψη ερωτήματος: Εάν κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019 μπορούν οι αιτούντες διπλωματούχοι ΑΕΙ και πτυχιούχοι ΤΕΙ να εγγραφούν απευθείας και να καταταγούν στις βαθμίδες Β΄, Γ΄, Δ΄ του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), σύμφωνα με τις παραγράφους 1γ και 2 του άρθρου 13 του

π.δ/τος 71/2019, μόνο με την απόδειξη της απαιτούμενης ποσότητας εμπειρίας (ήτοι 70.000 ευρώ για τη Β΄ βαθμίδα, 250.000 ευρώ για τη Γ΄ βαθμίδα και 500.000 ευρώ για τη Δ΄ βαθμίδα), χωρίς να απαιτείται και η παρέλευση ελάχιστου χρονικού διαστήματος από την άδεια άσκησης επαγγέλματος ή από τη λήψη του πτυχίου, αντίστοιχα.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β΄ Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο του ερωτήματος και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Στη Διεύθυνση Μητρώων (Δ24) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών έχουν υποβληθεί από φυσικά πρόσωπα, τόσο πανεπιστημιακής όσο και τεχνολογικής εκπαίδευσης, αιτήσεις για απευθείας εγγραφή και κατάταξη στις βαθμίδες Β΄, Γ΄ και Δ΄ του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1γ και 2 του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019, με τον ισχυρισμό ότι εκπληρώνουν την προϋπόθεση για την εγγραφή/κατάταξη με βάση την αποκτηθείσα ποσότητα εμπειρίας, χωρίς να απαιτείται και η παρέλευση ελάχιστου χρονικού διαστήματος από την απόκτηση της άδειας άσκησης επαγγέλματος ή τη λήψη του πτυχίου, αντίστοιχα.

Κατά τη συζήτηση των αιτήσεων αυτών στην Επιτροπή Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.) ορισμένα μέλη της Επιτροπής διατύπωσαν την άποψη ότι η παρέλευση συγκεκριμένου ελάχιστου χρόνου δεν πρέπει να εξετάζεται, καθώς το κριτήριο αυτό δεν αναφέρεται ρητά στα τελευταία εδάφια των παραγράφων 1γ και 2 του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019, τα οποία προβλέπουν τις προϋποθέσεις για την κατά παρέκκλιση απευθείας εγγραφή και κατάταξη στις βαθμίδες Β΄, Γ΄ και Δ΄ του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), ενώ άλλα μέλη της Επιτροπής συντάχθηκαν με την άποψη της εισηγήτριας - Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δ24, η οποία υποστηρίζει ότι από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι τεκμαίρεται η υποχρέωση να παρέλθει

και ο απαραίτητος χρόνος από την απόκτηση της άδειας άσκησης επαγγέλματος ή τη λήψη του πτυχίου, αφού ο χρόνος τίθεται ως προϋπόθεση και για την κατάταξη από βαθμίδα σε βαθμίδα στα αντίστοιχα πρώτα εδάφια των παραγράφων 1γ και 2 του ανωτέρω άρθρου, τα οποία προβλέπουν τη συνήθη διαδικασία εγγραφής και εξέλιξης στις βαθμίδες του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.).

Για την επίλυση της ανωτέρω διαφωνίας αποφασίστηκε ομόφωνα από τα μέλη της Επιτροπής, στην από 27.04.2026 συνεδρίασή της, να τεθεί κατά το νόμο ερώτημα στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους.

2. Κατόπιν τούτων, υποβλήθηκε με υπογραφή του αρμόδιου Υφυπουργού Υποδομών το ερώτημα του θέματος, στο οποίο παρατίθεται το παραπάνω ιστορικό καθώς και οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019 «Μητρώα συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗΤΕ)» (Α' 112), ενώ γίνεται αναφορά και στην προϊσχύσασα σχετική νομοθεσία (άρθρο 107 παρ. 5-9 του ν. 3669/2008) κατά την οποία σε περίπτωση απευθείας εγγραφής σε ανώτερη της Α' βαθμίδας έπρεπε να τηρούνται παράλληλα οι προϋποθέσεις τόσο της ποσότητας εμπειρίας όσο και της παρέλευσης του χρόνου από την άδεια άσκησης επαγγέλματος ή τη λήψη του πτυχίου, ενώ αν ο αιτών αποδείκνυε "πλεονάζουσα εμπειρία" στην προηγούμενη βαθμίδα, προβλεπόταν μόνο η σύντμηση του χρόνου παραμονής από τρία (3) σε δύο (2) έτη ανά βαθμίδα.

Νομοθετικό πλαίσιο

3. Στις διατάξεις της παραγράφου 10 του άρθρου 83 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), υπό τον τίτλο «*Επίσημοι κατάλογοι εγκεκριμένων οικονομικών φορέων και πιστοποίηση από οργανισμούς δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου (άρθρο 64 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)*», ορίζονται τα εξής:

«(...) 10. Με προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται μετά από πρόταση των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ρυθμίζονται θέματα για την κατάρτιση και λειτουργία επίσημων καταλόγων εγκεκριμένων οικονομικών φορέων, ιδίως δε η αρμόδια υπηρεσία τήρησής τους, οι ειδικότερες προϋποθέσεις, τα κριτήρια και οι διατυπώσεις εγγραφής και κατάταξης των οικονομικών φορέων σε αυτούς, συμπεριλαμβανομένων των αναγκαίων

δικαιολογητικών, η διαδικασία τήρησης και ενημέρωσής τους και οι περιπτώσεις διαγραφής από αυτούς, ο χρόνος έναρξης της λειτουργίας τους είτε συνολικά είτε ανά κλάδο ή κατηγορία, η διαλειτουργικότητα των ηλεκτρονικών καταλόγων με άλλα πληροφοριακά συστήματα, καθώς και κάθε άλλο συναφές θέμα.».

4. Περαιτέρω, το άρθρο 377 παράγραφος 1 περίπτωση 31 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως η περίπτωση αυτή τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 περίπτωση 66 του ν. 4441/2016 (Α' 227), και ακολούθως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 31 παράγραφος 1 του ν. 5218/2025 (Α' 125), ορίζει ότι: «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις: ... (31) του ν. 3669/2008 (Α' 116), πλην: α) των άρθρων 80 έως 110, τα οποία παραμένουν σε ισχύ μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος του άρθρου 83, (...) ».

5. Εξάλλου, στις ενδιαφέρουσες στην προκείμενη περίπτωση διατάξεις του άρθρου 118 του ν. 4472/2017 (Α' 74), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 118 Ηλεκτρονικό μητρώο συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.)

1. Συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Υποδομών (Γ.Γ.Υ.) του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών ηλεκτρονικό μητρώο συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών και έργων παραχώρησης του ν. 4413/2016 (Α' 148) (ΜΗ.Τ.Ε.), που περιλαμβάνει: α) το Μητρώο Φυσικών Προσώπων Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε) και β) το Μητρώο Επιχειρήσεων Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΜΗ.Ε.Τ.Ε). (...)

4. α. Στο Μητρώο Φυσικών Προσώπων Τεχνικών Έργων (ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε.) καταγράφεται η τεχνική εμπειρία και σε αυτό εγγράφονται τα φυσικά πρόσωπα που ασκούν τεχνική επαγγελματική δραστηριότητα στην Ελλάδα και εμπλέκονται στην παραγωγή δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών και έργων παραχώρησης, έχοντας συμμετοχή σε οποιοδήποτε στάδιο ωρίμανσης, εκτέλεσης, συντήρησης και λειτουργίας τους. β. Η καταγραφή της εμπειρίας στο ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε., που αποκτάται από δημόσια έργα, μελέτες, τεχνικές και λοιπές συναφείς επιστημονικές υπηρεσίες και από έργα παραχώρησης είναι υποχρεωτική, ενώ προαιρετική είναι η καταγραφή της εμπειρίας που αποκτάται από ιδιωτικά έργα, μελέτες, τεχνικές και λοιπές συναφείς επιστημονικές υπηρεσίες. (...) γ. Στο ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε. εγγράφονται

Διπλωματούχοι Μηχανικοί Πολυτεχνικών Σχολών Ιδρυμάτων του Πανεπιστημιακού Τομέα της Ανώτατης Εκπαίδευσης ή ισότιμης σχολής της αλλοδαπής, μέλη του Τ.Ε.Ε., φυσικά πρόσωπα κάτοχοι τίτλων σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος πανεπιστημιακού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής που έχουν άδεια άσκησης επαγγέλματος του οικείου επιμελητήριου ή επαγγελματικού συλλόγου, πτυχιούχοι μηχανικοί τεχνολογικής εκπαίδευσης, οι ασκούντες τεχνική δραστηριότητα και λοιπό εργατοτεχνικό προσωπικό. Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, πέραν των ανωτέρω, δύναται να προστίθενται στο ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε., συγκεκριμένα επαγγέλματα και λοιπές επαγγελματικές δραστηριότητες, που σχετίζονται με την ασφάλεια και την ποιότητα των κατασκευών.

5. Η εγγραφή στα ακόλουθα επιμέρους μητρώα του ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε. διενεργείται ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου σύμφωνα με τους όρους, προϋποθέσεις και δικαιολογητικά που προβλέπονται στο προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 20 ως εξής:..., β. Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), (...)

9. Η εγγραφή στα επιμέρους μητρώα Μ.Ε.Μ., Μ.Ε.Κ. και Μ.Ε.Τ. των περιπτώσεων α', β' και γ' της παραγράφου 5 του παρόντος, γίνεται ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου, που ζητεί την κατάταξή του σε συγκεκριμένες κατηγορίες μελετών και έργων και στην αντίστοιχη σε κάθε κατηγορία τάξη, όπως ορίζεται στο προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 20. (...)

20. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται εντός οκτώ (8) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, κατόπιν πρότασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών καθορίζονται, πέραν των θεμάτων της περίπτωσης δ' της παραγράφου 18 του παρόντος, της παραγράφου 19 του παρόντος και της παραγράφου 10 του άρθρου 83 του ν. 4412/2016, επιπλέον και τα ακόλουθα: α. οι ειδικότερες λεπτομέρειες λειτουργίας και τήρησης των ΜΗ.Τ.Ε. του παρόντος, όπως ενδεικτικά οι αρμόδιες υπηρεσίες τήρησης αυτών, ο τρόπος συγκέντρωσης, ελέγχου και καταχώρησης των στοιχείων που είναι απαραίτητα για την εγγραφή, κατάταξη, αναθεώρηση, διαγραφή, η χορήγηση και το περιεχόμενο των πιστοποιητικών εγγραφής στον επίσημο κατάλογο, β. οι κατηγορίες μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών και έργων και οι τάξεις ανά κατηγορία αυτών για κάθε Μητρώο, γ. οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις εγγραφής και κατάταξης στα ΜΗ.Τ.Ε. του παρόντος και τα δικαιολογητικά που υποβάλλονται, (...).

25. Με την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 20 καταργούνται τα άρθρα 80 έως 110 του ν. 3669/2008 που διατηρήθηκαν σε ισχύ με την περίπτωση 31 της παρ. 1 του άρθρου 377 του ν. 4412/2016 και τα άρθρα 39 και 40 του ν. 3316/2005, που διατηρήθηκαν σε ισχύ με την περίπτωση 40 της παρ. 1 του άρθρου 377 του ν. 4412/2016.».

6. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 118 παράγραφος 20 του ν. 4472/2017 και των άρθρων 75 και 83 παράγραφος 10 του ν. 4412/2016 εκδόθηκε το **π.δ. 71/2019** «Μητρώα συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗΤΕ)» (Α' 112), στα άρθρα 1, 11, 12, 13, και 14 του οποίου ορίζονται, κατά τα σημεία που ενδιαφέρουν στην προκείμενη περίπτωση, τα εξής:

«Άρθρο 1 Αντικείμενο - Πεδίο Εφαρμογής – Ορισμοί

Το Μητρώο συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, καθώς και έργων παραχώρησης του ν. 4413/2016 (Α' 148) (ΜΗ.Τ.Ε.), περιλαμβάνει: α) το μητρώο Φυσικών Προσώπων Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε.) και β) το μητρώο Επιχειρήσεων Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΜΗ.Ε.Τ.Ε.). Για τους σκοπούς του παρόντος διατάγματος: (...) 6) «μητρώο φυσικών προσώπων τεχνικών έργων» (ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε.) νοείται το μητρώο στο οποίο καταγράφεται η τεχνική εμπειρία και σε αυτό εγγράφονται τα φυσικά πρόσωπα που ασκούν τεχνική επαγγελματική δραστηριότητα στην Ελλάδα και εμπλέκονται στην παραγωγή δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών και έργων παραχώρησης, έχοντας συμμετοχή σε οποιοδήποτε στάδιο ωρίμανσης, εκτέλεσης, συντήρησης και λειτουργίας τους». Η εγγραφή στο ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε. για τα φυσικά πρόσωπα που εμπλέκονται αποκλειστικά σε ιδιωτικά έργα, μελέτες, τεχνικές και λοιπές συναφείς επιστημονικές υπηρεσίες είναι προαιρετική και αποσκοπεί στη δυνατότητά τους να συνυπολογίσουν την αναγνώριση της αποκτηθείσας εμπειρίας τους στην προσμέτρηση της αντίστοιχης εμπειρίας από δημόσια έργα, μελέτες, τεχνικές και λοιπές συναφείς επιστημονικές υπηρεσίες και έργα παραχώρησης, οπότε και η καταγραφή της εμπειρίας αυτής στο ΜΗ.ΦΥ.Π.Τ.Ε. είναι υποχρεωτική (άρθρο 118 παρ. 4 περ. β' του ν. 4472/2017), (...) 8) «μητρώο εμπειρίας κατασκευαστών» (Μ.Ε.Κ.) νοείται το μητρώο στο οποίο καταγράφεται η εμπειρία από κατασκευή, διοίκηση και διαχείριση

έργου και σε αυτό εγγράφονται τα φυσικά πρόσωπα Διπλωματούχοι Μηχανικοί Πολυτεχνικών Σχολών Ιδρυμάτων του Πανεπιστημιακού Τομέα της Ανώτατης Εκπαίδευσης ή ισότιμης σχολής της αλλοδαπής, μέλη του Τ.Ε.Ε, κάτοχοι τίτλων σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος πανεπιστημιακού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής που έχουν άδεια άσκησης επαγγέλματος, όπου απαιτείται, του οικείου επιμελητηρίου ή επαγγελματικού συλλόγου, πτυχιούχοι μηχανικοί τεχνολογικής εκπαίδευσης που έχουν κατά τις κείμενες διατάξεις το επαγγελματικό δικαίωμα να κατασκευάζουν έργα και να παρέχουν υπηρεσίες διοίκησης - διαχείρισης αυτών, (...).

«Άρθρο 11: Τήρηση του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.)

1. Το Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.) που προβλέπεται στην περίπτ. β της παρ. 5 του άρθρου 118 του ν. 4472/2017 τηρείται στη Διεύθυνση Μητρώων της Γενικής Γραμματείας Υποδομών (Γ.Γ.Υ.) του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών. 2. Στο Μ.Ε.Κ. καταγράφεται η τεχνική εμπειρία των φυσικών προσώπων που έχουν τα προβλεπόμενα επαγγελματικά προσόντα κατά τις κείμενες διατάξεις και ασχολούνται με την παραγωγή έργων σε οποιοδήποτε στάδιο αυτής. Τα πρόσωπα αυτά στελεχώνουν τις επιχειρήσεις του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων Δημοσίων Έργων (ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε.) του άρθρου 40 και του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων Ιδιωτικών Έργων (ΜΗ.Ε.Ε.ΙΔ.Ε.) του άρθρου 66. 3. Στο Μ.Ε.Κ. εγγράφονται φυσικά πρόσωπα Διπλωματούχοι Μηχανικοί Πολυτεχνικών Σχολών Ιδρυμάτων του Πανεπιστημιακού Τομέα της Ανώτατης Εκπαίδευσης ή ισότιμης σχολής της αλλοδαπής που είναι μέλη του Τ.Ε.Ε., κάτοχοι τίτλων σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος πανεπιστημιακού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής που έχουν άδεια άσκησης επαγγέλματος του οικείου επιμελητηρίου ή επαγγελματικού συλλόγου, πτυχιούχοι μηχανικοί τεχνολογικής εκπαίδευσης και Ανώτερων Τεχνικών Σχολών που έχουν κατά τις κείμενες διατάξεις το επαγγελματικό δικαίωμα να κατασκευάζουν έργα. Ειδικότερα, εγγράφονται τα φυσικά πρόσωπα του προηγούμενου εδαφίου που ασκούν τεχνική, επαγγελματική δραστηριότητα στην Ελλάδα και εμπλέκονται στην παραγωγή δημοσίων και ιδιωτικών τεχνικών έργων, έχοντας συμμετοχή σε οποιοδήποτε στάδιο ωρίμανσης, εκτέλεσης, συντήρησης και λειτουργίας τους, ήτοι στην κατασκευή, εποπτεία - επίβλεψη μέχρι την οριστική παραλαβή, στη διοίκηση - διαχείριση του έργου, σε ό,τι αφορά σε θέματα κατασκευής, καθώς και στη μετέπειτα λειτουργία και συντήρησή του.».

«Άρθρο 12 Εγγραφή στο Μ.Ε.Κ. - Δικαιολογητικά εγγραφής

1. Η εγγραφή των φυσικών προσώπων στο Μ.Ε.Κ. γίνεται με αίτηση του ενδιαφερόμενου στην αρμόδια υπηρεσία τήρησης του μητρώου, με την οποία ζητά την κατάταξή του σε συγκεκριμένες κατηγορίες έργων ή εξειδικευμένες εργασίες και στην αντίστοιχη βαθμίδα σε κάθε κατηγορία. Με την αίτηση υποβάλλονται, τα ακόλουθα: α. Φωτοαντίγραφα των τίτλων σπουδών (εφόσον αυτά δεν είναι ήδη διαθέσιμα στην αρμόδια υπηρεσία). β. Άδεια ασκήσεως επαγγέλματος στην Ελλάδα, εφόσον απαιτείται (εφόσον αυτή δεν είναι ήδη διαθέσιμη στην αρμόδια υπηρεσία). γ. Αναλυτικό βιογραφικό σημείωμα για τις επαγγελματικές ή επιστημονικές απασχολήσεις του, με μνεία των έργων στα οποία έχει απασχοληθεί, το οποίο επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης του ν. 1599/1986 για την ακρίβεια των δηλούμενων σε αυτό στοιχείων. δ. Σχετικές βεβαιώσεις, αν δεν προκύπτουν τα σχετικά στοιχεία από τα πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ. της παρ. 1 του άρθρου 14 ε. Πιστοποιητικά εμπειρίας σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 14. Τα ανωτέρω υποβάλλονται κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 1 του ν. 4250/2014.

2. Με την εγγραφή ο αιτών κατατάσσεται, σε μία από τις βαθμίδες που προβλέπεται στην παρ. 4 του παρόντος άρθρου και για κάθε μια από τις αιτούμενες κατηγορίες έργων και εξειδικευμένων εργασιών, όπως αυτές ορίζονται στην παρ. 2 του άρθρου 45.

3. Η εγγραφή, η κατάταξη σε κατηγορίες και βαθμίδες του Μ.Ε.Κ., η επέκταση σε άλλες κατηγορίες και η εξέλιξη από βαθμίδα σε βαθμίδα γίνεται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, μετά από τη γνώμη της Επιτροπής Μ.Ε.Κ. του άρθρου 15.

4. Οι βαθμίδες κάθε κατηγορίας έργου ή εξειδικευμένων εργασιών διακρίνονται στην εισαγωγική βαθμίδα 0 και στις βαθμίδες Α', Β', Γ, και Δ'.

5. Στην εισαγωγική βαθμίδα 0 κατατάσσονται τα φυσικά πρόσωπα της παρ. 3 του άρθρου 11 μετά την έναρξη ασκήσεως του επαγγέλματός τους κατά τις κείμενες διατάξεις.

6. Στην Α' βαθμίδα εμπειρίας κατατάσσονται:

α) Οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί Πολυτεχνικών Σχολών Ιδρυμάτων του Πανεπιστημιακού Τομέα της Ανώτατης Εκπαίδευσης ή ισότιμης σχολής της αλλοδαπής, που είναι μέλη του Τ.Ε.Ε., και οι κάτοχοι τίτλων σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος πανεπιστημιακού τομέα της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής που έχουν άδεια άσκησης επαγγέλματος του οικείου επιμελητηρίου επαγγελματικού συλλόγου, μετά την

παρέλευση τριετίας στην βαθμίδα 0, στις κατηγορίες έργων ή εξειδικευμένων εργασιών με βάση τα επαγγελματικά του δικαιώματα.

β) Οι πτυχιούχοι των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (ΤΕΙ) και Ανώτερων Τεχνικών Σχολών, μετά την παρέλευση πενταετίας στη βαθμίδα 0. (...)».

«Άρθρο 13 Εγγραφή, κατάταξη, εξέλιξη από βαθμίδα σε βαθμίδα και επέκταση σε άλλες κατηγορίες έργων

1.α. Η εξέλιξη από βαθμίδα σε βαθμίδα για όλες τις κατηγορίες έργων και εξειδικευμένων εργασιών γίνεται με βάση την αποκτηθείσα εμπειρία και τον χρόνο παραμονής σε κάθε βαθμίδα.

β. Όταν η υποβληθείσα εμπειρία αφορά σε εκτελεσμένο έργο ή συντήρηση αυτού, όπως αποδεικνύεται με τα νόμιμα πιστοποιητικά του άρθρου 14, το ελάχιστο ποσό (προ Φ.Π.Α.) που απαιτείται ανά βαθμίδα κατάταξης για όλες τις κατηγορίες έργων ή εξειδικευμένων εργασιών είναι:

Στην Α` βαθμίδα 7.000 ευρώ

Στη Β` βαθμίδα 70.000 ευρώ

Στη Γ` βαθμίδα 250.000 ευρώ

Στη Δ` βαθμίδα 500.000 ευρώ.

Όταν η υποβληθείσα εμπειρία αφορά σε επίβλεψη / εποπτεία / διοίκηση / διαχείριση / λειτουργία, η ελάχιστη απαίτηση της ως άνω περίπτωσης (β) διπλασιάζεται.

γ. Όσον αφορά στον ελάχιστο χρόνο παραμονής σε βαθμίδα των φυσικών προσώπων της παρ. 6α του άρθρου 12, αυτός ορίζεται ως εξής: τρία (3) χρόνια σε κατασκευή / συντήρηση κατά τη λειτουργία έργου, ή έξι (6) χρόνια σε επίβλεψη / εποπτεία σε Προϊσταμένη Αρχή / διοίκηση - διαχείριση / λειτουργία έργου, ή πέντε (5) χρόνια σε επίβλεψη / εποπτεία σε Προϊσταμένη Αρχή / διοίκηση - διαχείριση / λειτουργία έργου και απόκτηση μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών διάρκειας κατ' ελάχιστο 1 έτους σε συναφές αντικείμενο. Για την αναγωγή των ετών κατασκευής / επίβλεψης εναλλασσόμενης εμπειρίας ισχύει, αντίστοιχα, η αναλογία 1/2 των συνολικών απαιτήσεων. Ειδικά για την εξέλιξη από τη Γ` στη Δ` βαθμίδα για όλες τις κατηγορίες έργων και εξειδικευμένων εργασιών απαιτείται ελάχιστος χρόνος παραμονής τρία (3) χρόνια και αντίστοιχη εμπειρία σε κατασκευή, η οποία δεν μπορεί να αναπληρωθεί με άλλου είδους εμπειρία.

Κατά παρέκκλιση, για την απευθείας εγγραφή και κατάταξη στις βαθμίδες Β` και Γ`, απαιτείται η απόδειξη της σχετικής εμπειρίας της παρ. 1β. του άρθρου 13 στην κατασκευή/ συντήρηση της αιτούμενης κατηγορίας κατά τα έξι (6) έτη που προηγούνται της αιτήσεως για τη βαθμίδα Β` και κατά τα εννέα (9) έτη που προηγούνται της βαθμίδας Γ`. Το προηγούμενο εδάφιο εφαρμόζεται αναλογικά στην περίπτωση εμπειρίας από επίβλεψη/ διοίκηση - διαχείριση / λειτουργία, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στις παρ. 1β και 1γ.

Για την απευθείας εγγραφή και κατάταξη στη βαθμίδα Δ`, απαιτείται η απόδειξη της σχετικής εμπειρίας της παρ. 1β. του παρόντος αποκλειστικά στην κατασκευή / συντήρηση της αιτούμενης κατηγορίας κατά τα δώδεκα (12) έτη που προηγούνται της αιτήσεως.

2. Για την εξέλιξη από βαθμίδα σε βαθμίδα των φυσικών προσώπων της παρ. 6β του άρθρου 12 απαιτείται ελάχιστος χρόνος παραμονής σε βαθμίδα, για όλες τις κατηγορίες έργων, τριάντισι (3,5) χρόνια και αντίστοιχη εμπειρία σε κατασκευή / συντήρηση κατά τη λειτουργία του έργου, ή επτά (7) χρόνια σε επίβλεψη / λειτουργία / διοίκηση - διαχείριση. Για την αναγωγή των ετών εναλλασσόμενης εμπειρίας κατασκευής και επίβλεψης ισχύει το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1γ. Ειδικά για την εξέλιξη από τη Γ` βαθμίδα στη Δ` για όλες τις κατηγορίες έργων απαιτείται εμπειρία τριάντισι (3,5) χρόνων σε κατασκευή, που δεν μπορεί να αναπληρωθεί με άλλου είδους εμπειρία.

Κατά παρέκκλιση, για την απευθείας εγγραφή και κατάταξη στις βαθμίδες Β` και Γ`, απαιτείται η απόδειξη της σχετικής εμπειρίας της παρ. 1β. του άρθρου 13 στην κατασκευή / συντήρηση της αιτούμενης κατηγορίας κατά τα οκτώμισι (8,5) έτη που προηγούνται της αιτήσεως για τη βαθμίδα Β` και κατά τα δώδεκα (12) έτη που προηγούνται της βαθμίδας Γ`. Το προηγούμενο εδάφιο εφαρμόζεται αναλογικά στην περίπτωση εμπειρίας από επίβλεψη / διοίκηση - διαχείριση / λειτουργία, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στις παρ. 1β και 1γ.

Για την απευθείας εγγραφή και κατάταξη στη βαθμίδα Δ`, απαιτείται η απόδειξη της σχετικής εμπειρίας της παρ. 1β. του άρθρου 13 αποκλειστικά στην κατασκευή / συντήρηση της αιτούμενης κατηγορίας κατά τα δεκαπεντέμισι (15,5) έτη που προηγούνται της αιτήσεως. (...).».

«Άρθρο 14 Στοιχεία Εμπειρίας - Πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ.

1. Για κάθε δημόσιο έργο, η υπηρεσία που το επιβλέπει (Διευθύνουσα Υπηρεσία), κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στα έγγραφα της σύμβασης, συντάσσει και εγκρίνει υποχρεωτικά πιστοποιητικό Μ.Ε.Κ. που κοινοποιείται στην Προϊσταμένη Αρχή. Το πιστοποιητικό συντάσσεται οπωσδήποτε με την παραλαβή του έργου και ετησίως ή σε έκτακτες περιπτώσεις, σύμφωνα με την παρ. 2 του παρόντος άρθρου. Τα πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ. περιλαμβάνουν πληροφορίες για όλα τα στοιχεία α) των προσώπων που είναι εγγεγραμμένα στο Μ.Ε.Κ., ιδίως για το είδος, τον τρόπο συμμετοχής, τις συνθήκες, τον χρόνο συμμετοχής και τις εν γένει συνθήκες απασχόλησης τους στο έργο και β) των προσώπων που δεν είναι εγγεγραμμένα στο Μ.Ε.Κ., έχουν όμως τα τυπικά προσόντα για να εγγραφούν στο Μ.Ε.Κ., ιδίως για τον χρόνο που απασχολήθηκαν στο έργο από την πλευρά του αναδόχου ή των συνδεδεμένων κατά την έννοια του άρθρου 42 Ε του ν. 2190/1920 εταιρειών ή των εταιρειών κοινών οικονομικών συμφερόντων και για τις σχετικές αξιολογήσεις ως προς την εκτέλεση του έργου. Τα πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ. διαβιβάζονται από την Διευθύνουσα Υπηρεσία απευθείας στην αρμόδια υπηρεσία τήρησης του μητρώου.

2. Τα στοιχεία και τα πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ. της προηγούμενης παραγράφου είναι:

- α) ετήσια πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ.,
- β) πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ. για κάθε εργολαβία της οποίας γίνεται προσωρινή παραλαβή ή η παραλαβή αυτή θεωρείται συντελεσμένη σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις,
- γ) δελτία εκτάκτων στοιχείων ή επιθεωρήσεων.

3. Τα πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ. εκδίδονται ανά έργο, για δεδομένη χρονική περίοδο και περιλαμβάνουν τον τίτλο του έργου, σύντομη περιγραφή του τεχνικού αντικειμένου, τον Φορέα του έργου, τις αρμόδιες υπηρεσίες (Διευθύνουσα, Προϊσταμένη, Υπηρεσία Δόμησης κ.λπ.) και Ανάδοχο, τα καθήκοντα των φυσικών προσώπων κατά την εκτέλεση του έργου, με διάκριση του είδους της απασχόλησης (κατασκευή, συντήρηση κατά τη λειτουργία, διοίκηση - διαχείριση, επίβλεψη), του ενεργού βαθμού συμμετοχής και ποσοτικοποίηση της εμπειρίας σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 13. Ανάλογα στοιχεία περιλαμβάνουν και τα δελτία εκτάκτων συμβάντων ή επιθεωρήσεων. Για τα πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ. εφαρμόζονται ανάλογα οι αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 41. Για κάθε σύμβαση εκτέλεσης έργου εκδίδονται πιστοποιητικά ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε. και τα αντίστοιχα Μ.Ε.Κ. συνδυαστικά.

4. Τα πιστοποιητικά εμπειρίας των ιδιωτικών έργων, ή έργων στην αλλοδαπή, ή για σχετιζόμενες με έργα δραστηριότητες που δεν πραγματοποιούνται στους εργοταξιακούς χώρους έχουν ανάλογη δομή με τα πιστοποιητικά Μ.Ε.Κ., όπως αυτή προσδιορίζεται από την Επιτροπή Μ.Ε.Κ.

5. Τα δεδομένα των πιστοποιητικών για τα πρόσωπα που έχουν τα τυπικά προσόντα για την εγγραφή στο Μ.Ε.Κ., αλλά δεν είναι ακόμα εγγεγραμμένα σε αυτό, ταξινομούνται, για να χρησιμοποιηθούν για την κατάταξή τους, αν τα πρόσωπα αυτά ζητήσουν την εγγραφή τους. (...)».

7. Στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 140 του ν. 5106/2024 (Α'63) «Θέματα Μητρώων συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών - Τροποποίηση άρθρου 144 ν. 4764/2020 και άρθρων 39 και 65 π.δ. 71/2019», ορίζεται ότι:

«1. Η παρ. 2 του άρθρου 144 του ν. 4764/2020 (Α' 256), περί θεμάτων Μητρώων συντελεστών παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων, μελετών, τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.), αντικαθίσταται ως εξής:

“ 2. Οι αιτήσεις που υποβάλλονται στην υπηρεσία τήρησης των Μητρώων μετά την ημερομηνία θέσης σε λειτουργία των ηλεκτρονικών συστημάτων των ΜΗ.Τ.Ε., που ορίζεται με τη διαπιστωτική πράξη της παρ. 24 του άρθρου 118 του ν. 4472/2017 (Α' 74), κρίνονται σύμφωνα με το π.δ. 71/2019 (Α' 112), με εξαίρεση την παρ. 3 του άρθρου 2 και τις παρ. 4, 5 και 6 του άρθρου 12 του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος, καθόσον αφορά την εγγραφή φυσικών προσώπων στη βαθμίδα 0 του Μητρώου Εμπειρίας Μελετητών (Μ.Ε.Μ.) και του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.) αντίστοιχα. Για την εγγραφή στις υπόλοιπες τάξεις δεν απαιτείται η προηγούμενη εγγραφή στην βαθμίδα 0.”».

8. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 118480/02.05.2024 (ΑΔΑ: ΨΨ11465ΧΘΞ-Ζ27), διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, που εκδόθηκε κατ'εξουσιοδότηση της παραγράφου 24 του άρθρου 118 του ν. 4472/2017 (Α'74), διαπιστώνεται η έναρξη της παραγωγικής λειτουργίας του Ηλεκτρονικού Μητρώου Συντελεστών Παραγωγής Δημοσίων και Ιδιωτικών Έργων, Μελετών, Τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΟΠΣ ΜΗ.ΤΕ.), την 03.05.2024.

Ερμηνεία διατάξεων - Υπαγωγή

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

9. Με τις διατάξεις του άρθρου 118 του ν. 4472/2017 προβλέφθηκε η σύσταση Ηλεκτρονικού Μητρώου Συντελεστών Παραγωγής Δημοσίων και Ιδιωτικών Έργων, Μελετών, Τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ΜΗ.Τ.Ε.), το οποίο περιλαμβάνει, α) το Μητρώο Φυσικών Προσώπων Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΜΗ.ΦΥ.Π.ΤΕ) και β) το Μητρώο Επιχειρήσεων Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΜΗ.Ε.Τ.Ε). Στο Μητρώο Φυσικών Προσώπων Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΜΗ.ΦΥ.Π.ΤΕ) εντάσσεται, μεταξύ άλλων, και το Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.).

10. Στις διατάξεις των άρθρων 11 έως 20 του π.δ/τος 71/2019, το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω άρθρου, προβλέπεται το κανονιστικό πλαίσιο εγγραφής, κατάταξης και εξέλιξης των φυσικών προσώπων, που συμμετέχουν στην παραγωγή τεχνικών έργων, στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.). Η εφαρμογή των διατάξεων του π.δ/τος που αφορούν στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.) ξεκίνησε στις 3 Μαΐου 2024. Η ημερομηνία αυτή καθορίστηκε από την ενεργοποίηση και τη θέση σε λειτουργία της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Ηλεκτρονικού Μητρώου Συντελεστών Παραγωγής (ΟΠΣ ΜΗ.Τ.Ε.) από τη Γενική Γραμματεία Υποδομών (Γ.Γ.Υ.) του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

11. Το Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), το οποίο τηρείται στη Διεύθυνση Μητρώων της Γενικής Γραμματείας Υποδομών (Γ.Γ.Υ.) του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, αποσκοπεί στην καταγραφή, αξιολόγηση και πιστοποίηση της τεχνικής εμπειρίας των φυσικών προσώπων που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή τεχνικών έργων στην Ελλάδα. Η λειτουργία του Μητρώου εξυπηρετεί σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, καθώς διασφαλίζει ότι η τεχνική επάρκεια των στελεχών που εμπλέκονται στην κατασκευή, επίβλεψη, διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία και συντήρηση έργων

αποτυπώνεται με αντικειμενικό και ελέγξιμο τρόπο, παρέχοντας ένα ενιαίο και θεσμικά κατοχυρωμένο σύστημα αναγνώρισης επαγγελματικής εμπειρίας.

12. Στο Μ.Ε.Κ. καταγράφεται η τεχνική εμπειρία φυσικών προσώπων που διαθέτουν τα απαιτούμενα επαγγελματικά προσόντα και ασκούν δραστηριότητα στον τομέα παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων. Δικαίωμα εγγραφής στο Μ.Ε.Κ. διαθέτουν: α) οι Διπλωματούχοι Μηχανικοί Πολυτεχνικών Σχολών των Ιδρυμάτων του Πανεπιστημιακού Τομέα της Ανώτατης Εκπαίδευσης (Π.Ε.) της ημεδαπής, ή ισότιμων σχολών της αλλοδαπής, οι οποίοι είναι μέλη του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.), β) οι κάτοχοι τίτλων σπουδών ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος πανεπιστημιακού τομέα (ημεδαπής ή ισότιμου αλλοδαπής), εφοδιασμένοι με άδεια άσκησης επαγγέλματος από το οικείο επιμελητήριο ή τον αντίστοιχο επαγγελματικό σύλλογο και γ) οι πτυχιούχοι Μηχανικοί Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) και Ανώτερων Τεχνικών Σχολών, που έχουν κατά τις κείμενες διατάξεις το επαγγελματικό δικαίωμα να κατασκευάζουν έργα και να παρέχουν υπηρεσίες διοίκησης - διαχείρισης αυτών.

13. Η εγγραφή στο Μ.Ε.Κ. πραγματοποιείται κατόπιν αίτησης του ενδιαφερομένου και συνοδεύεται από στοιχεία που τεκμηριώνουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του, ιδίως τίτλους σπουδών, άδεια άσκησης επαγγέλματος, βιογραφικό σημείωμα και πιστοποιητικά εμπειρίας. Ιδιαίτερη σημασία αποδίδεται στα πιστοποιητικά εμπειρίας, τα οποία αποτελούν το βασικό αποδεικτικό μέσο για την τεκμηρίωση της επαγγελματικής δραστηριότητας των μηχανικών. Για κάθε δημόσιο έργο εκδίδονται πιστοποιητικά που αποτυπώνουν με πληρότητα το αντικείμενο του έργου, τον φορέα υλοποίησης, τον ανάδοχο, το είδος της απασχόλησης των εμπλεκόμενων προσώπων, τον χρόνο συμμετοχής τους, το επίπεδο ευθύνης που ανέλαβαν και το ποσοτικό μέγεθος της αποκτηθείσας εμπειρίας. Αντίστοιχη αποδεικτική αξία αναγνωρίζεται και στην εμπειρία που αποκτάται από ιδιωτικά έργα, έργα εκτελούμενα στην αλλοδαπή ή δραστηριότητες συναφείς με την παραγωγή έργων, οι οποίες δεν αναπτύσσονται εντός εργοταξιακού χώρου. Η εμπειρία αυτή μπορεί να ληφθεί υπόψη για σκοπούς κατάταξης και εξέλιξης, εφόσον αποτυπώνεται σε πιστοποιητικά αντίστοιχης δομής και περιεχομένου με τα προβλεπόμενα για τα δημόσια έργα, εξασφαλίζοντας έτσι ενιαία κριτήρια αξιολόγησης ανεξαρτήτως του χώρου ή του φορέα απασχόλησης. Το σύστημα του Μ.Ε.Κ. συνδέεται άμεσα με τη στελέχωση των εργοληπτικών επιχειρήσεων και τη λειτουργία των μητρώων

εργοληπτικών επιχειρήσεων δημοσίων και ιδιωτικών έργων. Η εγγραφή και η κατάταξη των φυσικών προσώπων στο Μ.Ε.Κ. αποτελεί βασικό μηχανισμό πιστοποίησης της τεχνικής τους επάρκειας, ενώ για ορισμένες κατηγορίες δημοσίων υπαλλήλων συνιστά προϋπόθεση για την άσκηση καθηκόντων επίβλεψης, ελέγχου και συμμετοχής σε διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων έργων.

14. Η κατάταξη και η εν γένει μεταβολή της εγγραφής των φυσικών προσώπων στο Μ.Ε.Κ. προϋποθέτει προηγούμενη αξιολόγηση της αποδεδειγμένης τεχνικής τους εμπειρίας και των λοιπών στοιχείων του φακέλου τους. Η σχετική διοικητική κρίση διαμορφώνεται κατόπιν γνωμοδότησης της Επιτροπής Μ.Ε.Κ., η οποία εξετάζει τη συνδρομή των νόμιμων προϋποθέσεων εγγραφής, κατάταξης, αναβάθμισης ή επέκτασης σε πρόσθετες κατηγορίες έργων και εισηγείται σχετικά προς τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών, ο οποίος αποφασίζει με την έκδοση της οικείας διοικητικής πράξης, ενώ παρέχεται στους ενδιαφερομένους δικαίωμα υποβολής αίτησης θεραπείας σε περίπτωση απόρριψης αιτήματος ή δυσμενούς μεταβολής της κατάταξής τους.

15. Επιπλέον, προβλέπονται ειδικές ρυθμίσεις ως προς την ένταξη συγκεκριμένων επαγγελματικών κατηγοριών στο Μ.Ε.Κ., με αντιστοίχιση των ειδικοτήτων τους προς τις κατηγορίες έργων στις οποίες δύνανται να αποκτήσουν και να αναγνωρίσουν εμπειρία, σύμφωνα με τα επαγγελματικά τους δικαιώματα. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσονται τόσο οι διπλωματούχοι μηχανικοί ειδικοτήτων που εξακολουθούν να διέπονται από ειδικές κανονιστικές ρυθμίσεις όσο και οι πτυχιούχοι τεχνολογικής εκπαίδευσης, υπομηχανικοί, απόφοιτοι πρώην ανώτερων τεχνικών σχολών και λοιπές συναφείς ειδικότητες, για τις οποίες προσδιορίζονται ειδικά οι κατηγορίες έργων στις οποίες δύνανται να εγγράφονται και να αποκτούν αναγνωριζόμενη τεχνική εμπειρία.

16. Από τον συνδυασμό των κρίσιμων για το ερώτημα διατάξεων των άρθρων 12 και 13 του π.δ/τος 71/2019 προκύπτει ότι το κανονιστικό πλαίσιο διακρίνει αφενός τη συνήθη διαδικασία βαθμιαίας εξέλιξης των εγγεγραμμένων στο Μ.Ε.Κ. και αφετέρου την ειδική διαδικασία απευθείας εγγραφής και κατάταξης σε ανώτερες βαθμίδες.

Η κατάταξη διενεργείται ανά κατηγορία έργων ή εξειδικευμένων εργασιών και ανά βαθμίδα εμπειρίας, οι οποίες διακρίνονται στην εισαγωγική βαθμίδα 0 και στις βαθμίδες Α', Β', Γ' και Δ'. Στη βαθμίδα 0 κατατάσσονται τα φυσικά πρόσωπα με την έναρξη άσκησης του επαγγέλματός τους. Η μετάβαση στην Α' βαθμίδα θέτει ως προϋπόθεση την παρέλευση

τριετίας για τους διπλωματούχους ανώτατης εκπαίδευσης και πενταετίας για τους πτυχιούχους τεχνολογικής εκπαίδευσης από την αρχική κατάταξη, με ταυτόχρονη συνδρομή της απαιτούμενης εμπειρίας. Ωστόσο, με το άρθρο 140 του ν. 5106/2024 ορίστηκε ρητά ότι για την εγγραφή στις λοιπές βαθμίδες δεν απαιτείται προηγούμενη εγγραφή στη βαθμίδα 0. Η ρύθμιση αυτή δεν μεταβάλλει τις ουσιαστικές προϋποθέσεις εξέλιξης, όπως η τριετία και η πενταετία (από την κτήση της άδειας άσκησης επαγγέλματος ή τη λήψη του πτυχίου), οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν για την κατάταξη στην Α' βαθμίδα, αλλά αποσυνδέει την κατάταξη αυτή από την υποχρεωτική προηγούμενη εγγραφή στη βαθμίδα 0. Τούτο συνάγεται ευχερώς από το πρώτο εδάφιο του άνω άρθρου, όπου προβλέπεται ρητά ότι οι αιτήσεις που υποβάλλονται στην υπηρεσία τήρησης των Μητρώων μετά την ημερομηνία θέσης σε λειτουργία των ηλεκτρονικών συστημάτων των ΜΗ.Τ.Ε. κρίνονται σύμφωνα με το π.δ. 71/2019 (Α' 112), με εξαίρεση τις παραγράφους 4, 5 και 6 του άρθρου 12 του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος, καθόσον αφορά στην εγγραφή φυσικών προσώπων στη βαθμίδα 0 του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.).

17. Η αρχική κατάταξη και εξέλιξη των φυσικών προσώπων συναρτάται με την απόκτηση επαγγελματικής εμπειρίας (ελάχιστο οικονομικό αντικείμενο ανά βαθμίδα) και την παρέλευση συγκεκριμένου ελάχιστου χρόνου άσκησης επαγγέλματος ανά βαθμίδα, διαφοροποιούμενου αναλόγως της εκπαιδευτικής βαθμίδας (πανεπιστημιακή ή τεχνολογική).

Ειδικότερα, η παράγραφος 1α του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019 καθιερώνει ως γενική αρχή ότι η εξέλιξη από βαθμίδα σε βαθμίδα για όλες τις κατηγορίες έργων και εξειδικευμένων εργασιών γίνεται με βάση «την αποκτηθείσα εμπειρία και τον χρόνο παραμονής σε κάθε βαθμίδα». Με τη διάταξη αυτή καθιερώνεται ρητά η σωρευτική συνδρομή δύο αυτοτελών κριτηρίων (στοιχείων αξιολόγησης) ως προϋπόθεση κατάταξης και εξέλιξης, αφενός η αποκτηθείσα τεχνική εμπειρία και αφετέρου ο χρόνος παραμονής σε κάθε βαθμίδα, δηλαδή η χρονική διάρκεια της επαγγελματικής δραστηριότητας του ενδιαφερομένου φυσικού προσώπου.

Περαιτέρω, η εμπειρία πρέπει να αποδεικνύεται με τα προβλεπόμενα πιστοποιητικά και να αντιστοιχεί σε ελάχιστο οικονομικό αντικείμενο ανά βαθμίδα, (ήτοι 70.000 ευρώ για τη Β' βαθμίδα, 250.000 ευρώ για τη Γ' βαθμίδα και 500.000 ευρώ για τη Δ' βαθμίδα). Ενώ,

όταν η εμπειρία αφορά δραστηριότητες επίβλεψης, εποπτείας, διοίκησης, διαχείρισης ή λειτουργίας έργων, τα αντίστοιχα οικονομικά όρια διπλασιάζονται (άρθρο 13 παράγραφος 1β).

18. Εξ άλλου, στα πρώτα εδάφια των παραγράφων 1γ και 2 του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019 θεσπίζεται ελάχιστος χρόνος παραμονής ανά βαθμίδα ως αυτοτελής προϋπόθεση εξέλιξης, διαφοροποιημένη ανά κατηγορία προσόντων. Έτσι, για τους διπλωματούχους ανώτατης εκπαίδευσης ο ελάχιστος χρόνος ορίζεται σε τρία έτη (κατασκευή/συντήρηση), ή έξι έτη ή πέντε έτη και μεταπτυχιακό ενός έτους (επίβλεψη/διοίκηση). Αντίστοιχα, για τους πτυχιούχους τεχνολογικής εκπαίδευσης ο ελάχιστος χρόνος ορίζεται σε τριάντισι έτη (κατασκευή/συντήρηση) ή επτά έτη (επίβλεψη/διοίκηση). Επιπλέον, η εμπειρία κατασκευής και επίβλεψης μπορεί να αναχθεί με αναλογία 1/2, ενώ η εξέλιξη από Γ' σε Δ' βαθμίδα απαιτεί υποχρεωτικά εμπειρία κατασκευής, μη αναπληρούμενη.

19. Η απευθείας εγγραφή και κατάταξη στις βαθμίδες Β', Γ' και Δ' αποτελεί εξαιρετική διαδικασία κατά παρέκκλιση της σταδιακής εξέλιξης.

Ειδικότερα, στα τελευταία εδάφια των παραγράφων 1γ και 2 του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019 προβλέπεται ειδική δυνατότητα απευθείας εγγραφής και κατάταξης σε ανώτερες βαθμίδες (Β', Γ' και Δ'), χωρίς τυπική προηγούμενη διαδρομή μέσω των κατώτερων βαθμίδων, υπό την προϋπόθεση η απαιτούμενη εμπειρία να έχει αποκτηθεί κατά συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα που προηγούνται της αίτησης.

Η ως άνω ρύθμιση αποτελεί ειδική εξαιρετική διαδικασία κατά παρέκκλιση της σταδιακής εξέλιξης, πλην όμως δεν αναιρεί τη θεμελιώδη δομή του συστήματος, το οποίο παραμένει χρονικά προσδιορισμένο. Η χρήση της φράσης «κατά τα προηγούμενα έτη» δεν συνιστά απλή αναφορά σε συνολικό χρόνο εμπειρίας, αλλά θεσπίζει χρονικά οριοθετημένη περίοδο επαγγελματικής δραστηριότητας, εντός της οποίας πρέπει να έχει αποκτηθεί η απαιτούμενη εμπειρία. Επομένως, ο νομοθέτης δεν περιορίζεται στο ποσοτικό κριτήριο του οικονομικού αντικειμένου (ήτοι 70.000 ευρώ για τη Β' βαθμίδα, 250.000 ευρώ για τη Γ' βαθμίδα και 500.000 ευρώ για τη Δ' βαθμίδα), αλλά συνδέει ρητά την εμπειρία με συγκεκριμένο χρονικό πλαίσιο. Έτσι, για τους διπλωματούχους ανώτατης εκπαίδευσης απαιτείται, για απευθείας κατάταξη στη Β' βαθμίδα, η απόδειξη της απαιτούμενης εμπειρίας κατά τα έξι έτη που προηγούνται της αίτησης, για τη Γ' βαθμίδα κατά τα εννέα

προηγούμενα έτη και για τη Δ' βαθμίδα κατά τα δώδεκα προηγούμενα έτη στην κατασκευή/συντήρηση. Αντίστοιχα, για τους πτυχιούχους τεχνολογικής εκπαίδευσης απαιτείται εμπειρία σε κατασκευή/συντήρηση κατά τα οκτώμισι, δώδεκα και δεκαπεντέμισι προηγούμενα έτη, αντίστοιχα. Επιπλέον, προβλέπονται αφενός αυξημένα έτη εμπειρίας στην επίβλεψη/διοίκηση και αφετέρου ότι η εμπειρία κατασκευής και επίβλεψης μπορεί να αναχθεί με αναλογία 1/2, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στα πρώτα εδάφια της παραγράφου 1γ, ενώ για την εξέλιξη από τη Γ' στη Δ' βαθμίδα απαιτείται υποχρεωτικά εμπειρία κατασκευής/συντήρησης. Παράλληλα, προβλέπεται ότι τα απαιτούμενα ποσά διπλασιάζονται όταν η εμπειρία προέρχεται από επίβλεψη, διοίκηση ή διαχείριση έργου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1β του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019. Η εμπειρία δε αυτή λαμβάνεται υπόψη μόνο εφόσον έχει αποκτηθεί μετά την κτήση της άδειας άσκησης επαγγέλματος ή τη λήψη του πτυχίου.

20. Περαιτέρω, οι διατάξεις περί απευθείας εγγραφής και κατάταξης («κατά παρέκκλιση») ως θεσπίζουσες εξαίρεση από τον γενικό κανόνα της διαδοχικής εξέλιξης μέσω των βαθμίδων, κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (πρβλ. ΣτΕ Ολ. 1150/2025, ΣτΕ Στ7μ 2403/2025, ΣτΕ 1736/2025, 1532/2025, 1452/2024), πρέπει να ερμηνεύονται στενά και δη υπό το φως των διατάξεων της παραγράφου 1α και των λοιπών διατάξεων των παραγράφων 1γ και 2 του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019. Ελλείψει δε ρητής πρόβλεψης δεν μπορεί να συναχθεί ότι η εξαίρεση καταλαμβάνει και την κατάργηση της προϋπόθεσης του απαιτούμενου χρόνου επαγγελματικής δραστηριότητας. Αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή θα οδηγούσε σε αποσύνδεση της εμπειρίας από τον χρόνο, ανατρέποντας τη λογική και τη λειτουργία του συστήματος κατάταξης του Μ.Ε.Κ., δεδομένου ότι σε όλες τις λοιπές διατάξεις του άρθρου 13 του αυτού π.δ/τος ο χρόνος παραμονής σε κάθε βαθμίδα αποτελεί αυτοτελή προϋπόθεση κατάταξης.

21. Ενόψει των παραπάνω, συνάγεται ότι η απευθείας κατάταξη θεσπίστηκε για την επιτάχυνση της διαδικασίας εξέλιξης, όχι όμως για την κατάργηση του κριτηρίου της επαγγελματικής ωρίμανσης, το οποίο συνδέεται αναγκαία με τον χρόνο άσκησης της δραστηριότητας. Σκοπός των ανωτέρω διατάξεων είναι η διασφάλιση ότι τα φυσικά πρόσωπα διαθέτουν πραγματική, αποδεδειγμένη και χρονικά επαρκή επαγγελματική

εμπειρία, ικανή να θεμελιώσει την απευθείας εγγραφή και κατάταξή τους σε ανώτερες βαθμίδες.

Εξ άλλου η δυνατότητα απευθείας εγγραφής και κατάταξης σε ανώτερη βαθμίδα αφορά φυσικά πρόσωπα, τα οποία δεν είχαν ήδη ενταχθεί στο Μ.Ε.Κ., αλλά διαθέτουν την εμπειρία που απαιτείται για την κατάταξη στην αιτούμενη βαθμίδα. Το συμπέρασμα αυτό συνάγεται ευχερώς από τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 14 του π.δ/τος 71/2019, σύμφωνα με το οποίο τα στοιχεία και τα πιστοποιητικά εμπειρίας προσώπων που διαθέτουν τα τυπικά προσόντα εγγραφής, αλλά δεν είναι ακόμη εγγεγραμμένα στο Μ.Ε.Κ., καταχωρίζονται προκειμένου να χρησιμοποιηθούν κατά την κατάταξή τους όταν αυτά υποβάλουν αίτηση εγγραφής. Η διάταξη αυτή συνδέεται ευθέως με τη δυνατότητα απευθείας κατάταξης των παραγράφων 1γ και 2 του άρθρου 13 και καταδεικνύει ότι οι ρυθμίσεις αυτές αφορούν πρόσωπα τα οποία βρίσκονται εκτός του μητρώου και ζητούν την πρώτη εγγραφή τους σε βαθμίδα ανώτερη της εισαγωγικής.

22. Κατά συνέπεια, για την κατά παρέκκλιση απευθείας εγγραφή και κατάταξη φυσικού προσώπου στις βαθμίδες Β΄, Γ΄ ή Δ΄ του Μ.Ε.Κ. απαιτείται η συνδρομή τόσο της προβλεπόμενης εμπειρίας όσο και του αντίστοιχου ελάχιστου χρόνου επαγγελματικής δραστηριότητας. Η παρέκκλιση αφορά μόνο τη δυνατότητα παράλειψης των ενδιάμεσων σταδίων εγγραφής και όχι τις ουσιαστικές προϋποθέσεις κατάταξης στην αιτούμενη βαθμίδα.

23. Σημειώνεται εν προκειμένω ότι στο προϊσχύσαν νομοθετικό καθεστώς του ν. 3669/2008, με τον οποίο κυρώθηκε η κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την κατασκευή των δημοσίων έργων (ήτοι κυρίως του ν. 1418/1984, των π.δ. 472/1985 και 609/1985, καθώς και των κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθεισών Υπουργικών Αποφάσεων), η εγγραφή, εξέλιξη και κατάταξη των τεχνικών στις βαθμίδες εμπειρίας του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.) ρυθμιζόνταν από τις διατάξεις των άρθρων 107, 109 και 110 (με τις οποίες κωδικοποιήθηκαν οι προγενέστερες διατάξεις των άρθρων 15, 16 και 17 του ν. 1418/1984 και του π.δ. 472/1985) και προβλεπόταν ομοίως η κατάταξη σε τέσσερις βαθμίδες εμπειρίας, με σαφή διαφοροποίηση ανά κατηγορία πτυχίου και επαγγελματικής προέλευσης και με κριτήρια κατάταξης σχεδόν όμοια με του π.δ. 71/2019. Προβλεπόταν επίσης η αναβάθμιση μέχρι τη Γ΄ βαθμίδα του Μ.Ε.Κ. τεχνικών, ανεξαρτήτως τίτλου σπουδών, που εγγράφονταν για πρώτη φορά στην Α΄ και Β΄ βαθμίδα,

σε περίπτωση απόδειξης «πλεονάζουσας» εμπειρίας, για την ταχύτερη εξέλιξη των ενδιαφερομένων (ήτοι παραμονή επί δύο έτη στην Α΄ και Β΄ βαθμίδα αντίστοιχα, αντί των τριών).

24. Από την επισκόπηση επομένως τόσο του προϊσχύσαντος νομοθετικού καθεστώτος όσο και του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου του π.δ/τος 71/2019, συνάγεται ότι, παρά τις επιμέρους μεταβολές στον τρόπο οργάνωσης και κατάταξης στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), διατηρείται αμετάβλητη η βασική λογική του συστήματος. Ειδικότερα, η εγγραφή και η εξέλιξη στις βαθμίδες του Μ.Ε.Κ. θεμελιώνονται διαχρονικά στη σωρευτική συνδρομή δύο προϋποθέσεων, αφενός στην απόδειξη της απαιτούμενης τεχνικής εμπειρίας και αφετέρου στη συμπλήρωση του αντίστοιχου ελάχιστου χρόνου επαγγελματικής δραστηριότητας. Ούτε στο προϊσχύσαν ούτε στο ισχύον κανονιστικό πλαίσιο η κατοχή της απαιτούμενης εμπειρίας αρκεί αυτοτελώς για την κατάταξη ή προαγωγή σε ανώτερη βαθμίδα, εφόσον δεν έχει προηγουμένως συμπληρωθεί ο προβλεπόμενος χρόνος επαγγελματικής ωρίμανσης. Η διαχρονική αυτή νομοθετική επιλογή αποσκοπεί στη διασφάλιση ότι τα πρόσωπα που στελεχώνουν την κατασκευή δημοσίων και ιδιωτικών έργων διαθέτουν, πέραν της συμμετοχής τους σε έργα συγκεκριμένου οικονομικού αντικείμενου, και ουσιαστική επαγγελματική εμπειρία, αποκτηθείσα μέσω πραγματικής και επαρκούς χρονικά ενασχόλησης με το τεχνικό αντικείμενο.

25. Κατ' ακολουθίαν όλων των ανωτέρω, κατά την ορθή ερμηνεία των κρίσιμων για το ερώτημα διατάξεων των άρθρων 12 και 13 του π.δ/τος 71/2019, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 140 του ν. 5106/2024, προκύπτει ότι για την απευθείας εγγραφή και κατάταξη φυσικών προσώπων στις βαθμίδες Β΄, Γ΄ και Δ΄ του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), δεν απαιτείται πλέον προηγούμενη εγγραφή στην εισαγωγική βαθμίδα 0, ούτε προηγούμενη διοικητική κατάταξη στις ενδιάμεσες βαθμίδες, πλην όμως απαιτείται η πλήρωση όλων των ουσιαστικών προϋποθέσεων που προβλέπονται στο άρθρο 13 του π.δ/τος 71/2019, συμπεριλαμβανομένων των χρονικών προϋποθέσεων που το ίδιο το άρθρο θέτει ως στοιχείο της απαιτούμενης εμπειρίας. Επομένως, αίτηση απευθείας εγγραφής στις βαθμίδες Β΄, Γ΄ ή Δ΄ του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), η οποία στηρίζεται αποκλειστικώς στη συγκέντρωση του απαιτούμενου οικονομικού αντικείμενου εμπειρίας, χωρίς η απαιτούμενη εμπειρία να έχει αποκτηθεί κατά

τα συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα που προηγούνται της αίτησης, δεν πληροί τις νόμιμες προϋποθέσεις κατάταξης και πρέπει να απορρίπτεται.

Απάντηση

26. Εν όψει των ανωτέρω, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019 δεν δύνανται οι αιτούντες διπλωματούχοι ΑΕΙ και πτυχιούχοι ΤΕΙ να εγγραφούν απευθείας και να καταταγούν στις βαθμίδες Β', Γ', Δ' του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ.), σύμφωνα με τις παραγράφους 1γ και 2 του άρθρου 13 του π.δ/τος 71/2019, μόνο με την απόδειξη της απαιτούμενης ποσότητας εμπειρίας (ήτοι 70.000 ευρώ για τη Β' βαθμίδα, 250.000 ευρώ για τη Γ' βαθμίδα και 500.000 ευρώ για τη Δ' βαθμίδα), διότι απαιτείται σωρευτικά και η παρέλευση ελάχιστου χρονικού διαστήματος από την άδεια άσκησης επαγγέλματος ή από τη λήψη του πτυχίου, αντίστοιχα, καθότι η δυνατότητα απευθείας εγγραφής στις βαθμίδες Β', Γ' και Δ' δεν καταργεί ούτε υποκαθιστά την απαίτηση του ελάχιστου χρόνου επαγγελματικής ωρίμανσης, αλλά αποτελεί ειδική διαδικασία κατάταξης χωρίς προηγούμενη τυπική διέλευση από τις ενδιάμεσες βαθμίδες, υπό την προϋπόθεση ότι έχει συμπληρωθεί ο συνολικός χρόνος που αντιστοιχεί στις βαθμίδες αυτές και έχει αποκτηθεί εντός αυτού του χρονικού διαστήματος η απαιτούμενη εμπειρία.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 22 Ιουνίου 2026

Ο Πρόεδρος

Η Εισηγήτρια

Χρήστος Μητκίδης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Γεωργία Καλαντζή
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.