

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

COMMITMENT ON CONFIDENCE IN STATISTICS

DRAFT

The Hellenic Government:

CONSIDERING that reliable statistics are one of the main elements necessary for the Greek administration, citizens and businesses, as well as for international and European institutions and the markets to take adequate decisions;

EMPHASISING that reliability of official statistics is essential for specifying the magnitudes both of the economic adjustment programmes of Greece and of the assistance packages provided by EU partners and the private sector;

CONSCIOUS that the credibility of official statistics is a key pre-requisite for trust in the economic policy measures declared and pursued by the Hellenic Government, as well as for attaining the ambitious goals of the new economic programmes;

BEARING IN MIND that public confidence in Greek statistics is inherently conditional on the overall credibility of the Hellenic Statistical System, and in particular on the professional independence of the Hellenic Statistical Authority, and that it has a direct impact on the general acceptance of the economic measures;

DESIRING to achieve and maintain a high level of confidence in Greek statistics based on a full implementation of the European Statistics Code of Practice;

RECALLING that important steps have already been taken towards designing the Hellenic Statistical System in accordance with the principles of the European Statistics Code of Practice;

ACKNOWLEDGING the technical assistance received from the European Commission within the Joint Overall Statistical Greek Action Plan (JOSGAP);

RECONFIRMING its full confidence in the professionalism of the staff producing statistical information in all authorities that are part of the Hellenic Statistical System and expressing appreciation for the improvements in quality achieved so far;

TAKING NOTE of yet persisting significant improvement needs with regard to the institutional framework within the Hellenic Statistical System and to the quality characteristics of Greek statistics;

ACKNOWLEDGING that the overall quality of statistics also relies on the quality of data sources, which needs to be continuously improved;

FOLLOWING the objective to establish a 'Commitment on confidence in statistics' in all European Union Member States which, in the case of Greece, has been agreed and referred to in the 'Memorandum of Understanding on Specific Economic Policy Conditionality' that will be signed with the European Commission, the European Central Bank and the International Monetary Fund,

makes the following solemn commitments:

to fully RESPECT international and European standards for statistical data quality, in particular the principles of the European Statistics Code of Practice;

to GUARANTEE and DEFEND the professional independence of the Hellenic Statistical System, in particular of the Hellenic Statistical Authority (ELSTAT), and to PROMOTE it to the public through appropriate communication actions;

to SUPPORT the Hellenic Statistical Authority in upholding public confidence in Greek statistics and to DEFEND them against any efforts to undermine their credibility;

to SECURE adequate and stable resources necessary to maintain and further improve the quality and coverage of Greek statistics;

to TAKE all ACTIONS necessary to effectively and rapidly achieve compliance of the Hellenic Statistical System with the European Statistics Code of Practice, in particular those actions listed in the Annex to this document, within the shortest possible time, if not specifically indicated;

to further REFORM the statistical governance system in Greece by proposing and supporting changes to the Statistical Law in order to replace the collective body of the Hellenic Statistical Authority with a new body reporting on the implementation of the European Statistics Code of Practice and, in full conformity with the European Statistics Code of Practice, to entrust the President of ELSTAT with sole responsibility for deciding on processes, statistical methods, standards and procedures, and on the content and timing of statistical releases as well as with the necessary autonomy and flexibility in the use of the resources allocated, combined with full accountability;

to REPORT annually to the Hellenic Parliament and to the European Commission on the implementation of the above commitments;

to REESTABLISH the 'Commitment on Confidence in Statistics', if any relevant needs for improvement are identified by the Hellenic Government, the Hellenic Parliament or the European Commission.

For the Hellenic Government:

[....., Prime Minister]

By counter-signing this document, the European Commission welcomes the commitments taken by the Hellenic Government, acknowledges the objectives and improvement actions it has declared, and will continue to deliver technical assistance, as well as to support their implementation and monitor the progress achieved.

Annex

Improvement actions

- (1) The Statistical Law (Law 3832/2010) will be amended by 31 March 2012, in particular with a view to:
 - (a) Ensuring that the Statistical Law makes a clear reference to the need to follow the European Statistics Code of Practice in its entirety;
 - (b) Defining the legal status of the Hellenic Statistical Authority (ELSTAT) as a separate legal entity with a view to ensuring its professional independence;
 - (c) Replacing the collective body of ELSTAT with a new statistical advisory body providing independent reporting on the implementation of the European Statistics Code of Practice in the Hellenic Statistical System with regard to the institutional environment; this body shall have no influence on the management of ELSTAT or on the collection, production and dissemination of statistics by ELSTAT;
 - (d) Specifying that the new statistical advisory body shall have a duration of 2 years and that its role and effectiveness shall be reviewed two years after its establishment;
 - (e) Introducing an obligation for the statistical advisory body to report annually to the Hellenic Parliament after informing the European Statistical Governance Advisory Board; the said report shall be published;
 - (f) Defining the appointment and dismissal rules concerning members of the statistical advisory body, representing national and international expertise and stakeholders of the Hellenic Statistical System; the President of ELSTAT shall have an observer status in this body;
 - (g) Specifying the rules for the appointment and dismissal of the President of ELSTAT, based on professional criteria only;
 - (h) Entrusting the President of ELSTAT with sole responsibility for deciding on processes, statistical methods, standards and procedures, and on the content and timing of statistical releases as well as with the necessary autonomy and flexibility in the use of allocated human and financial resources;
 - (i) Committing the President of ELSTAT as the coordinator of the Hellenic Statistical System and in that respect in charge of the implementation of the national quality assurance framework;
 - (j) Making the President of ELSTAT accountable to the Hellenic Parliament;
 - (k) Decoupling the budget of ELSTAT from the budget of the Ministry of Finance, and introducing budget planning, execution and monitoring in line with the existing procedures involving the Hellenic Parliament and the Court of Audit;
 - (l) Removing the need to consult the Parliament on the Regulation on the Operation and Management of ELSTAT;

- (m) Making the President of ELSTAT explicitly responsible for appointing the Legal Advisor of ELSTAT, and for proposing the organisational structure (organigramme) of ELSTAT.
- (2) Subsequently, by 31 May 2012, the statistical advisory body will be filled according to the rules specified in the amended Statistical Law.
- (3) Agencies of the Hellenic Statistical System will be provided with the financial and human resources sufficient to deliver high quality statistics to users in accordance with all obligations at both national and European level.
- (4) Full and timely access to administrative data sources and to the delivery of administrative data will be ensured in accordance with the Statistical Law.
- (5) ELSTAT will be entitled to full and timely access for statistical purposes to the economic and financial accounts of all entities belonging to or controlled by general government.
- (6) Actions laid down in the Joint Overall Statistical Greek Action Plan (JOSGAP) will continue to be implemented effectively in accordance with the deadlines specified.

ΔΕΣΜΕΥΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΜΠΙΣΤΟΣΥΝΗ ΣΤΑ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΣΧΕΔΙΟ

Η Ελληνική Δημοκρατία:

ΕΚΤΙΜΩΝΤΑΣ ότι τα αξιόπιστα στατιστικά στοιχεία αποτελούν έναν από τους κύριους παράγοντες που είναι απαραίτητοι για την Ελληνική διοίκηση, τους πολίτες και τις επιχειρήσεις καθώς και για τα διεθνή και Ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα και τις αγορές για τη λήψη κατάλληλων αποφάσεων ·

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι η αξιοπιστία των επίσημων στατιστικών είναι απαραίτητη για τον προσδιορισμό του μεγέθους τόσο των προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής της Ελλάδας όσο και των προγραμμάτων βοήθειας που παρέχονται από τους Ευρωπαίους εταίρους και τον ιδιωτικό τομέα ·

ΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι η αξιοπιστία των επίσημων στατιστικών στοιχείων αποτελεί βασική προϋπόθεση για την εμπιστοσύνη στα μέτρα οικονομικής πολιτικής που εξαγγέλλει και υλοποιεί η Ελληνική Κυβέρνηση καθώς και για την επίτευξη των φιλόδοξων στόχων των νέων οικονομικών προγραμμάτων ·

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗΝ ότι η δημόσια εμπιστοσύνη στα ελληνικά στατιστικά στοιχεία εξαρτάται, από τη φύση της, από τη συνολική αξιοπιστία του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος, και συγκεκριμένα από την επαγγελματική ανεξαρτησία της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, και ότι έχει άμεση επίδραση στη γενική αποδοχή των οικονομικών μέτρων ·

ΕΠΙΘΥΜΩΝΤΑΣ να επιτύχει και να διατηρήσει ένα υψηλό επίπεδο εμπιστοσύνης στα ελληνικά στατιστικά στοιχεία στη βάση της πλήρους εφαρμογής του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τα Στατιστικά Στοιχεία ·

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι έχουν γίνει ήδη σημαντικά βήματα προς το σχεδιασμό του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος σύμφωνα με τις αρχές του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τα Στατιστικά Στοιχεία ·

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ την τεχνική βοήθεια που έλαβε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο του Κοινού Συνολικού Ελληνικού Σχεδίου Δράσης για τα Στατιστικά Στοιχεία (Joint Overall Statistical Greek Action Plan (JOSGAP)) ·

ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΣ την πλήρη εμπιστοσύνη της στον επαγγελματισμό του προσωπικού που παράγει στατιστικά στοιχεία σε όλες τις αρχές που αποτελούν κομμάτι του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος και εκφράζοντας την εκτίμησή της για τις βελτιώσεις στην ποιότητα που έχουν επιτευχθεί μέχρι σήμερα ·

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ ΤΗΣ τις συνεχιζόμενες ανάγκες για σημαντικές

βελτιώσεις αναφορικά με το θεσμικό πλαίσιο του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος και με τα ποιοτικά χαρακτηριστικά των ελληνικών στατιστικών στοιχείων ·

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι η συνολική ποιότητα των στατιστικών στοιχείων βασίζεται, επίσης, στην ποιότητα των πηγών των δεδομένων, η οποία πρέπει να βελτιώνεται συνεχώς ·

ΚΑΤΑ ΣΥΝΕΠΕΙΑ του στόχου να καθιερωθεί μια «Δέσμευση για την εμπιστοσύνη στα στατιστικά στοιχεία» σε όλα τα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο οποίος στην περίπτωση της Ελλάδας συμφωνήθηκε και αναφέρεται στο «Μνημόνιο Συνεννόησης για τις συγκεκριμένες προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής», το οποίο θα υπογραφεί με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο,

αναλαμβάνει τις ακόλουθες επίσημες δεσμεύσεις:

να ΣΕΒΑΣΤΕΙ πλήρως τα διεθνή και ευρωπαϊκά πρότυπα για την ποιότητα των στατιστικών στοιχείων, και συγκεκριμένα τις αρχές του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τα Στατιστικά Στοιχεία ·

να ΕΠΤΥΗΘΕΙ και να ΠΡΟΑΣΠΙΣΕΙ την επαγγελματική ανεξαρτησία του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος, και ειδικότερα της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) και να την ΠΡΟΩΘΗΣΕΙ στο κοινό μέσω των κατάλληλων επικοινωνιακών δράσεων ·

να ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ την Ελληνική Στατιστική Αρχή στην προώθηση της δημόσιας εμπιστοσύνης για τα ελληνικά στατιστικά στοιχεία και να τα ΠΡΟΑΣΠΙΖΕΤΑΙ ενάντια σε οποιαδήποτε προσπάθεια υπονόμευσης της αξιοπιστίας τους ·

να ΕΞΑΣΦΑΛΙΖΕΙ επαρκείς και σταθερούς πόρους απαραίτητους για τη διατήρηση και περαιτέρω βελτίωση της ποιότητας και κάλυψης των Ελληνικών στατιστικών στοιχείων ·

να ΛΑΒΕΙ όλες τις απαραίτητες ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ για την αποτελεσματική και ταχεία επίτευξη της συμμόρφωσης του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος με τον Ευρωπαϊκό Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τα Στατιστικά Στοιχεία, και συγκεκριμένα τις ενέργειες που απαριθμούνται στο Παράρτημα αυτού του εγγράφου, το συντομότερο δυνατό αν δεν ορίζεται συγκεκριμένα ·

να ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙ περαιτέρω το σύστημα στατιστικής διακυβέρνησης στην Ελλάδα προτείνοντας και υποστηρίζοντας αλλαγές στον Στατιστικό Νόμο με σκοπό την αντικατάσταση του συλλογικού οργάνου της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής με ένα νέο όργανο που θα αναφέρει για την εφαρμογή του Ευρωπαϊκού

Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τα Στατιστικά Στοιχεία, και, σε πλήρη συμμόρφωση με τον Ευρωπαϊκό Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τα Στατιστικά Στοιχεία, να αναθέσει στον Πρόεδρο της ΕΛ.ΣΤΑΤ. την αποκλειστική ευθύνη να αποφασίζει για διεργασίες, στατιστικές μεθόδους, πρότυπα και διαδικασίες, και για το περιεχόμενο και χρονοδιάγραμμα των δημοσιεύσεων στατιστικών στοιχείων καθώς και την απαραίτητη αυτονομία και ευελιξία στη χρήση των διατεθειμένων πόρων, σε συνδυασμό με πλήρη λογοδοσία.

να ΥΠΟΒΑΛΛΕΙ ετήσιες εκθέσεις στο Ελληνικό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την εφαρμογή των παραπάνω δεσμεύσεων.

να ΕΠΑΝΑΣΥΝΤΑΞΕΙ τη «Δέσμευση για την Εμπιστοσύνη στα Στατιστικά Στοιχεία», αν εντοπιστούν τυχόν σχετικές ανάγκες για βελτιώσεις από την Ελληνική Κυβέρνηση, το Ελληνικό Κοινοβούλιο ή την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Για την Ελληνική Κυβέρνηση:

[..... Ο Πρωθυπουργός]

Συνυπογράφοντας αυτό το έγγραφο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλωσορίζει τις δεσμεύσεις που αναλήφθηκαν από την Ελληνική Κυβέρνηση, αναγνωρίζει τους στόχους και τις βελτιωτικές ενέργειες που έχει εξαγγείλει, και θα συνεχίσει να παρέχει τεχνική βοήθεια καθώς και να υποστηρίζει την εφαρμογή τους και να παρακολουθεί την πρόοδο που επιτυγχάνεται.

Παράρτημα
Ενέργειες για βελτίωση

1. Ο στατιστικός νόμος (νόμος 3832/2010) θα τροποποιηθεί μέχρι τις 31 Μαρτίου 2012, και συγκεκριμένα με στόχο να :

α. Διασφαλίσει ότι ο στατιστικός νόμος περιέχει μια σαφή αναφορά στην ανάγκη να τηρείται ο Ευρωπαϊκός Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τα Στατιστικά Στοιχεία στο σύνολό του.

β. Ορίσει το νομικό καθεστώς της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ) ως ξεχωριστή νομική οντότητα με στόχο να διασφαλίσει την επαγγελματική της ανεξαρτησία.

γ. Αντικαταστήσει το συλλογικό σώμα της ΕΛΣΤΑΤ με ένα νέο στατιστικό συμβουλευτικό σώμα που θα παρέχει ανεξάρτητες αναφορές για την υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τα Στατιστικά Στοιχεία στο Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα αναφορικά με το θεσμικό περιβάλλον· αυτό το σώμα δεν θα έχει καμία επιρροή στη διοίκηση της ΕΛΣΤΑΤ ή στη συλλογή, παραγωγή και δημοσίευση στατιστικών στοιχείων από την ΕΛΣΤΑΤ.

δ. Συγκεκριμενοποιήσει ότι το νέο στατιστικό συμβουλευτικό σώμα θα έχει διάρκεια 2 ετών και ότι ο ρόλος του και η αποτελεσματικότητά του θα αξιολογηθούν σε δύο χρόνια από τη σύστασή του.

ε. Εισαγάγει την υποχρέωση για το στατιστικό συμβουλευτικό σώμα να αναφέρεται κάθε χρόνο στο Ελληνικό Κοινοβούλιο μετά από ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Σώματος Στατιστικής Διακυβέρνησης· αυτή η αναφορά θα δημοσιεύεται.

στ. Καθορίσει τους κανόνες διορισμού και απόλυσης των μελών του στατιστικού συμβουλευτικού σώματος, που θα αποτελείται από Έλληνες και ξένους ειδικούς και φορείς του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος· ο πρόεδρος της ΕΛΣΤΑΤ θα έχει ρόλο παρατηρητή σε αυτό το σώμα.

ζ. Καθορίσει τους κανόνες διορισμού και απόλυσης του προέδρου της ΕΛΣΤΑΤ, με βάση μόνο επαγγελματικά κριτήρια.

η. Εμπιστευτεί στον πρόεδρο της ΕΛΣΤΑΤ την αποκλειστική ευθύνη να αποφασίζει για τις διεργασίες, στατιστικές μεθόδους, πρότυπα και διαδικασίες και για το περιεχόμενο και τον χρόνο των δημοσιεύσεων στατιστικών στοιχείων καθώς και την απαραίτητη αυτονομία και ευελιξία στην χρήση και κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού και των χρηματικών πόρων.

- θ. Δεσμεύσει τον Πρόεδρο της ΕΛ.ΣΤΑΤ ως συντονιστή του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος και εν προκειμένω ως αρμόδιο για την εφαρμογή του εθνικού πλαισίου διασφάλισης της ποιότητας.
- ι. Καταστήσει τον Πρόεδρο της ΕΛ.ΣΤΑΤ υπόλογο στο Ελληνικό Κοινοβούλιο.
- κ. Αποσυνδέσει τον προϋπολογισμό της ΕΛ.ΣΤΑΤ από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομικών και να εισάγει τον προγραμματισμό του προϋπολογισμού, την εκτέλεση και την παρακολούθησή του σύμφωνα με τις υφιστάμενες διαδικασίες με τη συμμετοχή του Ελληνικού Κοινοβουλίου και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
- λ. Άρει την ανάγκη να διαβουλεύεται με το Κοινοβούλιο σχετικά με τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΛ.ΣΤΑΤ
- μ. Καταστήσει τον Πρόεδρο της ΕΛ.ΣΤΑΤ ρητά υπεύθυνο για το διορισμό του Νομικού Συμβούλου της ΕΛ.ΣΤΑΤ· και για να προτείνει την οργανωτική δομή (οργανόγραμμα) της ΕΛ.ΣΤΑΤ.
2. Στη συνέχεια, μέχρι τις 31 Μαΐου 2012, το στατιστικό συμβουλευτικό σώμα θα πρέπει να στελεχωθεί σύμφωνα με τους κανόνες που καθορίζονται στον τροποποιημένο Στατιστικό Νόμο.
 3. Θα πρέπει να παρασχεθούν επαρκείς οικονομικοί και ανθρώπινοι πόροι στους φορείς του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος προκειμένου να μπορούν να παρέχουν στατιστικές υψηλής ποιότητας στους χρήστες, σύμφωνα με όλες τις υποχρεώσεις τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.
 4. Η πλήρης και έγκαιρη πρόσβαση σε πηγές διοικητικών δεδομένων και η παροχή διοικητικών στοιχείων θα πρέπει να διασφαλίζεται, σύμφωνα με τον Στατιστικό Νόμο.
 5. Η ΕΛ.ΣΤΑΤ θα δικαιούται για στατιστικούς σκοπούς την πλήρη και έγκαιρη πρόσβαση στους οικονομικούς και χρηματοοικονομικούς λογαριασμούς όλων των οντοτήτων που ανήκουν ή ελέγχονται από τη γενική κυβέρνηση.
 6. Οι δράσεις που προβλέπονται στο Κοινό Συνολικό Ελληνικό Σχέδιο Δράσης για τα Στατιστικά Στοιχεία (JOSGAP) θα συνεχίσουν να εφαρμόζονται αποτελεσματικά σύμφωνα με τις προθεσμίες που έχουν οριστεί.