



ΑΠΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/2376 και άλλες διατάξεις»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Α. Γενικό Μέρος

(1) Με τα άρθρα 1 έως και 6 του Κεφαλαίου Α΄ εναρμονίζεται η ελληνική νομοθεσία με τις διατάξεις της υπ' αριθ. (ΕΕ) 2015/2376 Οδηγίας του Συμβουλίου της 8^{ης} Δεκεμβρίου 2015 (ΕΕ L 332 της 18.12.2015) για την τροποποίηση της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ (ΕΕ L 64 της 11.3.2011), όσον αφορά στην υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της φορολογίας, η οποία έχει ενσωματωθεί στην ελληνική νομοθεσία με τις διατάξεις των Κεφαλαίων Α΄ έως και Η΄ του Μέρους πρώτου του ν.4170/2013 (ΦΕΚ Α΄ 163) και τροποποιηθεί με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ του Μέρους πρώτου του ν.4378/2016 (ΦΕΚ Α΄ 55).

Με τις διατάξεις του παρόντος επιχειρείται να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της διασυννοριακής φοροαποφυγής, του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού και του επιζήμιου φορολογικού ανταγωνισμού που έχει ενταθεί σημαντικά και η επίλυσή του αποτελεί μείζονα προτεραιότητα τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και παγκοσμίως. Καθώς η διάβρωση της φορολογικής βάσης μειώνει σημαντικά τα εθνικά φορολογικά έσοδα, γεγονός το οποίο εμποδίζει τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν αναπτυξιακές φορολογικές πολιτικές, η έκδοση των εκ των προτέρων φορολογικών αποφάσεων, οι οποίες διευκολύνουν τη συνεπή και διαφανή εφαρμογή του δικαίου, αποτελεί κοινή πρακτική και στην Ένωση. Η αποσαφήνιση της φορολογικής νομοθεσίας για τους φορολογούμενους παρέχει ασφάλεια στις επιχειρήσεις και μπορεί, με τον τρόπο αυτό, να ενθαρρύνει τις επενδύσεις και τη συμμόρφωση με το δίκαιο και να συμβάλει, ως εκ τούτου, στον στόχο της περαιτέρω ανάπτυξης της ενιαίας αγοράς στην Ένωση, με βάση τις αρχές και τις ελευθερίες που προβλέπουν οι συνθήκες. Ωστόσο, αποφάσεις όσον αφορά σε δομές που δημιουργούνται για φορολογικούς σκοπούς έχουν οδηγήσει, σε ορισμένες περιπτώσεις, σε χαμηλό επίπεδο φορολογίας τεχνητώς υψηλών εισοδημάτων στη χώρα που εκδίδει, τροποποιεί ή ανανεώνει την εκ των προτέρων απόφαση και έχουν αφήσει τεχνητώς χαμηλά εισοδήματα να φορολογούνται σε άλλες εμπλεκόμενες χώρες. Συνεπώς, είναι επιτακτική η ανάγκη μεγαλύτερης διαφάνειας. Προς τούτο, πρέπει να ενισχυθούν τα εργαλεία και οι μηχανισμοί που έχουν καθιερωθεί με την Οδηγία 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου για τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας, η οποία και ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ του Μέρους πρώτου του ν. 4170/2013 (ΦΕΚ Α΄ 163). Με βάση τα παραπάνω, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 18^{ης} Δεκεμβρίου 2014, τόνισε την επιτακτική ανάγκη να δοθεί ώθηση στις προσπάθειες για την καταπολέμηση της φοροαποφυγής και του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού, τόσο σε παγκόσμιο επίπεδο όσο και σε επίπεδο Ένωσης αποδίδοντας ιδιαίτερη σημασία στη διαφάνεια. Στο πλαίσιο αυτό, υποβλήθηκε η πρόταση της Επιτροπής για την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών όσον αφορά σε φορολογικές αποφάσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

(2) Επισημαίνεται ότι η χώρα μας, με τις διατάξεις του ν. 4170/2013, όπως και τα άλλα κράτη μέλη αντίστοιχα, ενσωμάτωσε την Οδηγία 2011/16/ΕΕ, με την οποία προβλέπεται η υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών σε πέντε συγκεκριμένες περιπτώσεις και εντός ορισμένων προθεσμιών. Η αυθόρμητη ανταλλαγή πληροφοριών, σε περιπτώσεις στις οποίες η αρμόδια αρχή ενός κράτους μέλους έχει λόγους να υποθέτει ότι σε άλλο κράτος μέλος υφίσταται απώλεια φορολογικών εσόδων, εφαρμόζεται ήδη στις φορολογικές αποφάσεις που εκδίδει, τροποποιεί ή ανανεώνει κράτος μέλος για συγκεκριμένο φορολογούμενο όσον αφορά στην ερμηνεία ή την εφαρμογή, στο μέλλον, φορολογικών διατάξεων και οι οποίες έχουν διασυνοριακό χαρακτήρα. Ωστόσο, η αποτελεσματική αυθόρμητη ανταλλαγή πληροφοριών όσον αφορά στις εκ των προτέρων διασυνοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης παρεμποδίζεται από πολλές σημαντικές πρακτικές δυσκολίες, όπως η διακριτική ευχέρεια του κράτους μέλους έκδοσης της απόφασης να αποφασίζει ποια άλλα κράτη μέλη θα πρέπει να ενημερώνονται σχετικά. Ως εκ τούτου, στις ανταλλασσόμενες πληροφορίες ορίζεται, όπου ενδείκνυται, ότι έχουν πρόσβαση όλα τα άλλα κράτη μέλη.

(3) Το πεδίο εφαρμογής της αυτόματης ανταλλαγής των εκ των προτέρων διασυνοριακών αποφάσεων και των εκ των προτέρων συμφωνιών ενδοομιλικής τιμολόγησης, οι οποίες έχουν εκδοθεί, τροποποιηθεί ή ανανεωθεί για συγκεκριμένο πρόσωπο ή ομάδα προσώπων και τις οποίες το εν λόγω πρόσωπο ή η ομάδα προσώπων δικαιούται να επικαλεστεί, προβλέπεται να καλύπτει οιαδήποτε υλική μορφή τους (ανεξάρτητα από τον δεσμευτικό ή μη δεσμευτικό χαρακτήρα τους και τον τρόπο έκδοσης).

Για να υπάρχει ασφάλεια δικαίου, τροποποιείται η σχετική διάταξη με τους ορισμούς, προκειμένου να εισαχθεί κατάλληλος ορισμός για την εκ των προτέρων διασυνοριακή απόφαση και την εκ των προτέρων συμφωνία ενδοομιλικής τιμολόγησης. Το πεδίο εφαρμογής αυτών των ορισμών είναι αρκετά ευρύ, ώστε να καλύπτει εκτεταμένο φάσμα περιπτώσεων, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων τύπων για τις εκ των προτέρων διασυνοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης, κατά τρόπο ενδεικτικό και όχι εξαντλητικό.

Οι φορολογούμενοι δικαιούνται να επικαλούνται την εκ των προτέρων διασυνοριακή απόφαση ή την εκ των προτέρων συμφωνία ενδοομιλικής τιμολόγησης, κατά τη διάρκεια, για παράδειγμα, φορολογικών διαδικασιών ή φορολογικών ελέγχων υπό την προϋπόθεση ότι τα στοιχεία στα οποία βασίζεται η εκ των προτέρων διασυνοριακή απόφαση ή η εκ των προτέρων συμφωνία ενδοομιλικής τιμολόγησης παρουσιάζονται με ακρίβεια και ότι οι φορολογούμενοι συμμορφώνονται με τους όρους της εν λόγω απόφασης ή συμφωνίας. Τα κράτη μέλη ορίζεται ότι ανταλλάσσουν πληροφορίες, ανεξάρτητα από το εάν ο φορολογούμενος συμμορφώνεται με τους όρους της εκ των προτέρων διασυνοριακής απόφασης ή της εκ των προτέρων συμφωνίας ενδοομιλικής τιμολόγησης. Είναι σαφές ότι η παροχή πληροφοριών δεν πρέπει να οδηγεί στην αποκάλυψη εμπορικού, βιομηχανικού ή επαγγελματικού απορρήτου ή εμπορικής

μεθόδου ή στην αποκάλυψη πληροφορίας της οποίας η κοινολόγηση θα ήταν αντίθετη προς τη δημόσια τάξη.

(4) Προκειμένου να αξιοποιηθούν τα οφέλη από την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών των εκ των προτέρων διασυνοριακών αποφάσεων και των εκ των προτέρων συμφωνιών ενδοομιλικής τιμολόγησης, οι πληροφορίες θα πρέπει να κοινοποιούνται αμέσως μετά την έκδοση, τροποποίηση ή ανανέωσή τους και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να καθοριστούν τακτά διαστήματα για την κοινοποίηση των πληροφοριών. Για τους ίδιους λόγους, ορίζεται η υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή για τις παραπάνω εκ των προτέρων διασυνοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης που είχαν εκδοθεί, τροποποιηθεί ή ανανεωθεί εντός περιόδου που άρχισε πέντε έτη πριν από την ημερομηνία εφαρμογής της Οδηγίας που ενσωματώνεται με τον παρόντα νόμο και οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν την 1^η Ιανουαρίου 2014.

(5) Επίσης, χάριν ασφάλειας δικαίου, εξαιρούνται από την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή, υπό αυστηρότατες, όμως, προϋποθέσεις, οι εκ των προτέρων διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης που έχουν συναφθεί με τρίτες χώρες, στο πλαίσιο διεθνών συνθηκών με τις εν λόγω τρίτες χώρες, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες δεν επιτρέπεται, σύμφωνα με τις διατάξεις των συνθηκών αυτών, η κοινοποίηση σε τρίτη χώρα πληροφοριών, που λαμβάνονται στο πλαίσιο τέτοιας συνθήκης.

(6) Επιπλέον, προβλέπεται ότι, σε κάθε περίπτωση, η υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή των εκ των προτέρων διασυνοριακών αποφάσεων και των εκ των προτέρων συμφωνιών ενδοομιλικής τιμολόγησης περιλαμβάνει κοινοποίηση ενός καθορισμένου συνόλου βασικών πληροφοριών στις οποίες θα έχουν πρόσβαση όλα τα κράτη μέλη. Η Επιτροπή έχει εξουσιοδοτηθεί για τη λήψη των αναγκαίων πρακτικών μέτρων, προκειμένου να τυποποιηθεί η κοινοποίηση των πληροφοριών αυτών, σύμφωνα με τη διαδικασία της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ (στην οποία συμμετέχει η επιτροπή διοικητικής συνεργασίας για τη φορολογία) για την κατάρτιση τυποποιημένου εντύπου που θα χρησιμοποιείται για την ανταλλαγή των πληροφοριών. Στην εκπόνηση του εν λόγω τυποποιημένου εντύπου για την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών λαμβάνονται υπόψη οι εργασίες του φόρουμ του ΟΟΣΑ σχετικά με τις ζημιολύγες φορολογικές πρακτικές (όπου εκπονείται ένα τυποποιημένο έντυπο ανταλλαγής πληροφοριών στο πλαίσιο του σχεδίου δράσης για τη διάβρωση της φορολογικής βάσης και τη μεταφορά των κερδών). Στο πεδίο αυτό η στενή συνεργασία με τον ΟΟΣΑ και ο συντονισμένος τρόπος για την αντιμετώπιση όλων των σχετικών θεμάτων είναι απολύτως αναγκαία. Απώτερος στόχος είναι η καθιέρωση ισότιμων όρων ανταγωνισμού σε διεθνές επίπεδο, ενώ η Ευρωπαϊκή Ένωση επιδιώκει να διαδραματίσει ηγετικό ρόλο προωθώντας τη διεύρυνση του πεδίου των πληροφοριών για τις εκ των προτέρων διασυνοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης που θα πρέπει να ανταλλάσσονται.

Συνεπώς, ορίζεται ότι τα κράτη μέλη ανταλλάσσουν βασικές πληροφορίες και ένας περιορισμένος αριθμός βασικών πληροφοριών κοινοποιείται επίσης στην Επιτροπή.

Κατ' αυτόν τον τρόπο, η Επιτροπή θα είναι σε θέση, σε οποιαδήποτε χρονική στιγμή, να παρακολουθεί και να αξιολογεί την αποτελεσματική εφαρμογή της υποχρεωτικής αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών, όσον αφορά στις εκ των προτέρων διασυννοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης, χωρίς, ωστόσο, να κάνει χρήση αυτών των πληροφοριών για άλλους σκοπούς. Με την κοινοποίηση αυτή δεν απαλλάσσονται τα κράτη μέλη από την υποχρέωσή τους να κοινοποιούν κάθε κρατική ενίσχυση στην Επιτροπή. Η ανατροφοδότηση από το κράτος μέλος παραλαβής στο κράτος μέλος αποστολής των πληροφοριών αποτελεί απαραίτητο στοιχείο για τη λειτουργία ενός αποτελεσματικού συστήματος αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να υπογραμμιστεί ότι οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών πρέπει να αποστέλλουν, άπαξ του έτους, πληροφορίες σχετικά με την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών προς τα άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη. Στην πράξη, αυτή η υποχρεωτική ανατροφοδότηση γίνεται, σύμφωνα με ρυθμίσεις που έχουν συμφωνηθεί διμερώς.

(7) Όπου απαιτείται, μετά από το στάδιο της υποχρεωτικής αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών, δυνάμει των κανόνων της Οδηγίας που ενσωματώνεται με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, ένα κράτος μέλος θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να επικαλεστεί το άρθρο 6 του ν. 4170/2013 (άρθρο 5 της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ), όσον αφορά στην ανταλλαγή πληροφοριών κατόπιν αιτήματος, προκειμένου να λάβει συμπληρωματικές πληροφορίες, μεταξύ των οποίων και το πλήρες κείμενο των εκ των προτέρων διασυννοριακών αποφάσεων ή των εκ των προτέρων συμφωνιών ενδοομιλικής τιμολόγησης, από το κράτος μέλος που εξέδωσε τις εν λόγω αποφάσεις ή συνήψε τις εν λόγω συμφωνίες. Είναι σκόπιμο να επισημανθεί, ότι το άρθρο 21 παράγραφος 5 του ν. 4170/2013 (άρθρο 21 παράγραφος 4 της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ) ρυθμίζει τις γλωσσικές και μεταφραστικές απαιτήσεις που ισχύουν για τα αιτήματα συνεργασίας, συμπεριλαμβανομένων των αιτημάτων κοινοποίησης, και τα συνημμένα έγγραφα. Η συγκεκριμένη διάταξη εφαρμόζεται, επίσης, και όταν τα κράτη μέλη ζητούν συμπληρωματικές πληροφορίες, μετά το στάδιο της υποχρεωτικής αυτόματης ανταλλαγής βασικών πληροφοριών, σχετικά με τις εκ των προτέρων διασυννοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης. Στο πλαίσιο εφαρμογής των κανόνων που εισάγονται με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, τα κράτη μέλη λαμβάνουν κάθε εύλογο μέτρο για την άρση οποιουδήποτε εμποδίου που θα μπορούσε να παρεμποδίσει την αποτελεσματική και ευρύτερη δυνατή υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών, όσον αφορά στις εκ των προτέρων διασυννοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης.

(8) Επιπλέον, και προκειμένου να χρησιμοποιηθούν αποτελεσματικότερα οι πόροι, να διευκολυνθεί η ανταλλαγή πληροφοριών και να αποφευχθεί η ανάγκη για τη χώρα μας, όπως και για τα άλλα κράτη μέλη, να προβεί σε ανάλογες προσαρμογές των συστημάτων του για την αποθήκευση πληροφοριών, προβλέπεται η δημιουργία κεντρικού ευρετηρίου προσβάσιμου σε όλα τα κράτη μέλη και την Επιτροπή, όπου τα κράτη μέλη θα μπορούν να αναφορτώνουν και να αποθηκεύουν πληροφορίες αντί να τις ανταλλάσσουν μέσω ασφαλών ηλεκτρονικών μηνυμάτων. Για το σκοπό αυτό, η Επιτροπή εγκρίνει τα πρακτικά μέτρα που απαιτούνται για τη δημιουργία του εν λόγω

ευρετηρίου, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 26 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ, δηλαδή την εφαρμογή των άρθρων 5 και 7 της απόφασης 1999/468/ΕΚ.

(9) Λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και το εύρος των αλλαγών που θεσπίστηκαν με την Οδηγία 2014/107/ΕΕ του Συμβουλίου για την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών επί χρηματοοικονομικών λογαριασμών που ενσωματώθηκε με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του Μέρους πρώτου του ν. 4378/2016 και την Οδηγία που ενσωματώνεται με τις προτεινόμενες διατάξεις, ορίζεται ότι παρατείνονται οι προθεσμίες για την υποβολή πληροφοριών, στατιστικών στοιχείων και εκθέσεων. Με την παράταση αυτή, εξασφαλίζεται ότι κατά την παροχή των απαιτούμενων πληροφοριών αντανακλάται η πείρα από αυτές τις αλλαγές και αφορά τόσο στα στατιστικά στοιχεία και τις άλλες πληροφορίες που πρέπει να υποβληθούν από τα κράτη μέλη πριν από την 1^η Ιανουαρίου 2018.

(10) Επίσης, τροποποιούνται και οι διατάξεις για την εμπιστευτικότητα των πληροφοριών, προκειμένου να αντανακλούν την επέκταση της αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών στις εκ των προτέρων διασυνοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης, με σεβασμό του δικαιώματος προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και της επιχειρηματικής ελευθερίας.

B. Ειδικότερα επί των άρθρων 1 έως και 6

Επί του άρθρου 1

Με το άρθρο 1 ορίζεται ο σκοπός του Κεφαλαίου Α' του παρόντος νόμου, ήτοι η ενσωμάτωση στην εσωτερική νομοθεσία των διατάξεων της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/2376 του Συμβουλίου της 8^{ης} Δεκεμβρίου 2015 (ΕΕ L 332 της 18.12.2015) για την τροποποίηση της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ, όσον αφορά στην υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της φορολογίας (ΕΕ L 64 της 11.3.2011), η οποία έχει ενσωματωθεί στην ελληνική νομοθεσία με τις διατάξεις των Κεφαλαίων Α' έως και Η' του Μέρους πρώτου του ν. 4170/2013 (Α' 163), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του Μέρους πρώτου του ν. 4378/2016 (Α' 55).

Επί του άρθρου 2

Με την **παρ. 1** του άρθρου 2, με την οποία τροποποιείται η παρ. 9 του άρθρου 4 του ν.4170/2013, επεκτείνεται ο ορισμός της αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών όσον αφορά στην υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή των εκ των προτέρων διασυνοριακών αποφάσεων και των εκ των προτέρων συμφωνιών ενδοομιλικής τιμολόγησης και ορίζεται ότι οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να κοινοποιούνται αμέσως μετά την έκδοση, τροποποίηση ή ανανέωσή τους ανά τακτά καθορισμένα χρονικά διαστήματα.

Με την **παρ. 2** του άρθρου 2, τροποποιείται η διάταξη του άρθρου 4 του ν. 4170/2013, για την εισαγωγή νέων παραγράφων με τους ορισμούς της εκ των προτέρων διασυνοριακής απόφασης και της εκ των προτέρων συμφωνίας ενδοομιλικής

τιμολόγησης. Το πεδίο εφαρμογής τους είναι αρκετά ευρύ, ώστε να καλύπτει εκτεταμένο φάσμα περιπτώσεων, συμπεριλαμβανομένων και όχι μόνον, των ακόλουθων τύπων των εκ των προτέρων διασυνοριακών αποφάσεων και των εκ των προτέρων συμφωνιών ενδοομιλικής τιμολόγησης:

- α) μονομερείς εκ των προτέρων συμφωνίες και/ή αποφάσεις ενδοομιλικής τιμολόγησης,
- β) διμερείς ή πολυμερείς εκ των προτέρων συμφωνίες και αποφάσεις ενδοομιλικής τιμολόγησης,
- γ) συμφωνίες ή αποφάσεις που διαπιστώνουν την ύπαρξη ή απουσία μόνιμης εγκατάστασης,
- δ) συμφωνίες ή αποφάσεις που διαπιστώνουν την ύπαρξη ή την απουσία πραγματικών περιστατικών με δυνητικό αντίκτυπο στη φορολογική βάση μόνιμης εγκατάστασης,
- ε) συμφωνίες ή αποφάσεις που ορίζουν το φορολογικό καθεστώς υβριδικής οντότητας σε κράτος μέλος που σχετίζεται με κάτοικο άλλης δικαιοδοσίας, καθώς και
- στ) συμφωνίες ή αποφάσεις σχετικά με τη βάση αξιολόγησης για την απομείωση της αξίας περιουσιακού στοιχείου σε κράτος μέλος, το οποίο αποκτάται από εταιρεία του ομίλου σε άλλη δικαιοδοσία.

Επίσης, για τους σκοπούς αυτούς προσδιορίζεται η έννοια της διασυνοριακής συναλλαγής και της επιχείρησης.

Με την **παρ. 3** του άρθρου 2 καταργείται η περίπτωση α' της παραγράφου 5 του άρθρου 9 του ν. 4170/2013, καθώς τα θέματα που είναι σχετικά με την υποχρέωση παροχής στην Επιτροπή από την αρμόδια αρχή της χώρας μας των ετήσιων στατιστικών στοιχείων σχετικά με τον όγκο των αυτόματων ανταλλαγών, καθώς και πληροφοριών σχετικών με τις διοικητικές δαπάνες και οφέλη που συνδέονται με τις πραγματοποιηθείσες ανταλλαγές ρυθμίζονται, πλέον, από το νέο άρθρο 9B που προστίθεται με το άρθρο 3 του παρόντος σχεδίου νόμου.

Επί του άρθρου 3

Με το **άρθρο 3**, προστίθενται νέα άρθρα 9A και 9B σχετικά, αφενόθεν με το πεδίο εφαρμογής και τις προϋποθέσεις της υποχρεωτικής αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών, όσον αφορά στις εκ των προτέρων διασυνοριακές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης και αφετέρου δε με τα στατιστικά στοιχεία σχετικά με τις αυτόματες ανταλλαγές. Στο πλαίσιο αυτό, ορίζεται ότι οι εν λόγω πληροφορίες κοινοποιούνται αμέσως μετά την έκδοση, τροποποίηση ή ανανέωσή τους, ανά τακτά καθορισμένα χρονικά διαστήματα. Επίσης, προβλέπεται, ότι εξαιρούνται από την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή, οι εκ των προτέρων διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης που έχουν συναφθεί με τρίτες χώρες. Στις περιπτώσεις αυτές, ωστόσο, αντί για τις εν λόγω πληροφορίες, πρέπει να γίνεται ανταλλαγή των πληροφοριών που αναφέρονται στην παράγραφο 6 του άρθρου 9 Α του ν. 4170/2013 (παρ. 6 άρθρου 8α οδηγίας 2011/16/ΕΕ) που προστίθεται με το άρθρο 3 του παρόντος νόμου, σχετικά με τα αιτήματα που οδηγούν στην έκδοση τέτοιου είδους εκ των προτέρων διμερών ή πολυμερών συμφωνιών ενδοομιλικής

τιμολόγησης. Ως εκ τούτου, στις περιπτώσεις αυτές, οι πληροφορίες που θα κοινοποιούνται ορίζεται ότι θα αναφέρουν πως παρέχονται βάσει τέτοιου αιτήματος. Περαιτέρω, προβλέπονται ο χρόνος ανταλλαγής των πληροφοριών και η κοινοποίηση του συνόλου των βασικών πληροφοριών, στις οποίες θα έχουν πρόσβαση όλα τα κράτη μέλη σχετικά με την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή των εκ των προτέρων διασυννοριακών αποφάσεων και των εκ των προτέρων συμφωνιών ενδοομιλικής τιμολόγησης.

Επίσης, ορίζεται ότι τα κράτη μέλη ακολουθούν τα πρακτικά μέτρα που θεσπίζονται από την Επιτροπή, στα οποία περιλαμβάνονται και μέτρα για την τυποποίηση της κοινοποίησης των πληροφοριών και, ειδικότερα, η κατάρτιση τυποποιημένου εντύπου σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ που θα χρησιμοποιείται για την εν λόγω ανταλλαγή των πληροφοριών. Προσδιορίζεται ο χρόνος για την παροχή στατιστικών στοιχείων στην Επιτροπή σχετικά με τον όγκο των αυτόματων ανταλλαγών, καθώς και λοιπών πληροφοριών σχετικά με διοικητικές και άλλες συναφείς δαπάνες και οφέλη που συνδέονται με τις πραγματοποιηθείσες ανταλλαγές.

Επί του άρθρου 4

Με την **παρ. 1** του άρθρου 4, ορίζονται τα σχετικά με την έγκριση του τυποποιημένου εντύπου και όλων των πρακτικών ρυθμίσεων θέματα (γλωσσικές απαιτήσεις κόν) για το οποίο έχει εξουσιοδοτηθεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 26 της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ πριν από την 1^η Ιανουαρίου 2017.

Με την **παρ. 2** του άρθρου 4, αντικαθίσταται η παράγραφος 3 του άρθρου 21 του ν. 4170/2013, αναφορικά με την πρόσβαση στις πληροφορίες των διαπιστευμένων προσώπων από την Αρχή Διαπίστευσης Ασφαλείας της Επιτροπής.

Με την **παρ. 3** του άρθρου 4, προστίθεται νέα παράγραφος στο άρθρο 21 του ν. 4170/2013, αναφορικά με την ανάπτυξη, παροχή, μαζί με την υλικοτεχνική υποστήριξη, από την Επιτροπή, ενός ασφαλούς κεντρικού ευρετηρίου, για τα κράτη μέλη, και στο οποίο θα καταγράφονται οι προς κοινοποίηση πληροφορίες. Προβλέπεται, επίσης, η πρόσβαση στις πληροφορίες αυτές από την αρμόδια, κατ' ανάθεση, αρχή της Φορολογικής Διοίκησης. Επισημαίνεται, ότι, στην περίπτωση β' της παραγράφου 5 του άρθρου 1 της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/2376, ορίζεται και η, υπό όρους, πρόσβαση για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις πληροφορίες αυτές. Τέλος, προσδιορίζεται ο τρόπος διενέργειας της αυτόματης ανταλλαγής μέχρι την έκδοση του ασφαλούς κεντρικού ευρετηρίου.

Επί του άρθρου 5

Με τις παρ. **1 έως και 3** του άρθρου 5, τροποποιούνται οι ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 22 του ν. 4170/2013 που αφορούν στα στοιχεία που αποστέλλονται στην Επιτροπή για αξιολόγηση. Η μορφή και οι όροι κοινοποίησης αυτής της ετήσιας αξιολόγησης εγκρίνονται από την Επιτροπή με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 26 της Οδηγίας 2011/16/ΕΕ. Ορίζεται ότι η αρμόδια, κατ' ανάθεση αρχή, της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), κοινοποιεί, δια της Δ/νσης Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων της Α.Α.Δ.Ε., στην Επιτροπή, την ετήσια αξιολόγηση της

αποτελεσματικότητας της αυτόματης ανταλλαγής πληροφοριών, καθώς και των πρακτικών αποτελεσμάτων τα οποία επιτεύχθηκαν. Ειδικότερα με την **παρ. 3** του άρθρου 5, καταργείται η παράγραφος 4 του άρθρου 22 του ν.4170/2013, καθώς τα θέματα αυτά ρυθμίζονται ολοκληρωμένα με την προσθήκη νέου άρθρου 22 Α στον ίδιο νόμο.

Με την **παρ. 4** του άρθρου 5, προστίθεται, μετά το άρθρο 22 του ν. 4170/2013, νέο άρθρο 22Α αναφορικά με τις υποχρεώσεις τήρησης της εμπιστευτικότητας των πληροφοριών που κοινοποιούνται στην Επιτροπή από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Φορολογικής Διοίκησης και διαβιβάζονται από την Επιτροπή και σε άλλα κράτη μέλη, καθώς και των διαβιβαζόμενων (εισερχόμενων) πληροφοριών στις υπηρεσίες της Φορολογικής Διοίκησης. Ορίζεται ρητώς ότι και οι διαβιβαζόμενες (εισερχόμενες) πληροφορίες καλύπτονται από το υπηρεσιακό απόρρητο και χαίρουν της ίδιας προστασίας που παρέχεται σε παρόμοιες πληροφορίες, δυνάμει της εσωτερικής μας νομοθεσίας. Επιπλέον, ορίζεται ότι οι εκθέσεις και τα έγγραφα που συντάσσονται από την Επιτροπή, με βάση τις πληροφορίες που κοινοποιούνται από την Ελλάδα, όπως και από τα άλλα κράτη μέλη, επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται από τις ελληνικές αρχές για λόγους ανάλυσης, αλλά δεν δημοσιοποιούνται ούτε καθίστανται διαθέσιμα σε οποιονδήποτε τρίτο (πρόσωπο ή φορέα) χωρίς τη ρητή συμφωνία της Επιτροπής.

Με την **παρ. 5** του άρθρου 5, διορθώνεται η διάταξη που είχε εισαχθεί με το ν. 4378/2016.

Επί του άρθρου 6

Ορίζεται ότι η ισχύς των διατάξεων των άρθρων 1 έως και 4 και των παρ. 1 έως και 4 του άρθρου 5 του παρόντος κεφαλαίου αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου 2017, ενώ η διάταξη που αφορά τη διόρθωση της διάταξης που είχε εισαχθεί με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ του Μέρους πρώτου του ν.4378/2016 εφαρμόζεται αναδρομικά από 1.1.2016.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Επί του άρθρου 7

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 παρέχονται φορολογικά κίνητρα στους υποκείμενους ΦΠΑ που παράγουν και εμπορεύονται είδη σίτισης, ώστε να ενισχυθεί η συμμετοχή τους στην προσπάθεια καταπολέμησης της παιδικής φτώχειας και της επισιτιστικής ανασφάλειας μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας δημόσιας εκπαίδευσης, που οφείλεται στη δυσχερή οικονομική κατάσταση της χώρας. Συγκεκριμένα με την παρούσα ρύθμιση θεσπίζεται το νομοθετικό πλαίσιο απαλλαγής από την υποχρέωση καταβολής του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας που αναλογεί και έχει εκπεσθεί ως φόρος εισροών κατά την παραγωγή ή απόκτηση, των ειδών σίτισης που διαθέτει άνευ ανταλλάγματος υποκείμενος στο ΦΠΑ για την εξυπηρέτηση αναγκών σίτισης μαθητών σχολικών μονάδων στα πλαίσια αντιμετώπισης προβλημάτων ανθρωπιστικής κρίσης.

Ο ορισμός των Υπουργείων Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ως αποδεκτών των εν λόγω ειδών αποσκοπεί στην αποτελεσματική διαχείριση και διανομή των ειδών αυτών σύμφωνα με τις πραγματικές ανάγκες και τον περιορισμό πρακτικών καταστρατήγησης της διάταξης.

2. Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2 τροποποιείται το τελευταίο εδάφιο της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 35 του Κώδικα ΦΠΑ (ν.2859/2000), κατά τρόπο ώστε να προβλέπεται η υποχρέωση για την απόδοση από τον παραγγελιοδόχο του ΦΠΑ που αναλογεί στην παράδοση που πραγματοποιείται από τον παραγγελέα προς τον παραγγελιοδόχο, στις περιπτώσεις που η εκκαθάριση για τις πωλήσεις αυτές δεν εκδίδεται μηνιαία. Με τη διάταξη αυτή οι αγρότες του κανονικού καθεστώτος που πωλούν τα προϊόντα τους μέσω τρίτων (εμπόρων ή αγροτικών συνεταιρισμών) απαλλάσσονται από την υποχρέωση απόδοσης του φόρου που αναλογεί στο ποσό που τους καταβάλλουν οι παραγγελιοδόχοι από την πώληση των αγροτικών προϊόντων για λογαριασμό τους, καθώς ο ΦΠΑ που αναλογεί στην τελική αξία της πώλησης των αγαθών αποδίδεται από τους παραγγελιοδόχους αυτούς. Η διάταξη αυτή αφορά στις περιπτώσεις που η εκκαθάριση εκδίδεται πέραν του μηνός και εξυπηρετεί, αφενός τη φορολογική συμμόρφωση των αγροτών, αφετέρου διασφαλίζει τα δημόσια έσοδα από την άποψη ότι ο παραγγελιοδόχος καταβάλλει το συνολικό ποσό του ΦΠΑ που αναλογεί στις παραδόσεις αγροτικών προϊόντων που διενεργεί κατά το χρόνο που ο φόρος καθίσταται απαιτητός (έκδοση του φορολογικού στοιχείου της πώλησης), παρόλο που τα έσοδα που προκύπτουν από τις εν λόγω πωλήσεις εκκαθαρίζονται πέραν του μηνός.

Η διάταξη δεν καταλαμβάνει τις περιπτώσεις παραγγελιοδοχικών πωλήσεων αγροτικών προϊόντων για λογαριασμό αγροτών φυσικών προσώπων, για τις οποίες η εκκαθάριση εκδίδεται μηνιαία, σύμφωνα με τη φορολογική νομοθεσία. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αγρότες του κανονικού καθεστώτος καθίστανται οι ίδιοι υπόχρεοι προς καταβολή του ΦΠΑ που αναλογεί στις παραδόσεις των προϊόντων παραγωγής τους μέσω παραγγελιοδόχων, όπως ισχύει γενικά στις λοιπές περιπτώσεις παραγγελιοδοχικών πωλήσεων, για το λόγο ότι από την εφαρμογή της τροποποιηθείσας διάταξης προέκυπτε για τους αγρότες διαρκής συσσώρευση πιστωτικού υπολοίπου ΦΠΑ εισροών, λόγω της μη είσπραξης ΦΠΑ εκροών, για τους παραγγελιοδόχους η ευθύνη της απόδοσης σημαντικών ποσών ΦΠΑ εκροών με επίπτωση στην ταμειακή ρευστότητα των επιχειρήσεών τους, και για τη Φορολογική Διοίκηση αυξημένο διοικητικό κόστος ως προς τη διενέργεια των απαιτούμενων φορολογικών ελέγχων.

Επί του άρθρου 8

Με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση, αντικαθίσταται το άρθρο 177 του ν. 2960/01 «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας», αναγκαιότητα που προέκυψε για τους κάτωθι λόγους:

- Επικαιροποίηση, προσαρμογή, αποσαφήνιση και απλοποίηση του νομοθετικού πλαισίου στα νέα δεδομένα που προέκυψαν μετά την κατάργηση του τ. Ο.Δ.Δ.Υ. Α.Ε.

και την μεταφορά των αρμοδιοτήτων του στις Υπηρεσίες Γενικής Δ/νσης Τελωνείων & Ε.Φ.Κ.

- Επίλυση προβλημάτων που διαπιστώθηκαν από την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών.
- Καλύτερη διαχείριση των αναφερομένων κατασχεμένων ειδών μέσω της προσφορότερης αξιοποίησής τους, της μείωσης των εξόδων διαχείρισης και φύλαξης και της αύξησης των εσόδων από την εκποίηση τους.

Αναλυτικότερα :

- Με τις **παραγράφους 1 και 2**, γίνεται ενοποίηση του νομοθετικού πλαισίου διαχείρισης των κατασχεθέντων από οποιοδήποτε ποινικό αδίκημα, μεταφορικών μέσων, εμπορευματοκιβωτίων και μηχανημάτων έργου και επιδιώκεται η εξάλειψη ασαφειών, παρερμηνειών και γραφειοκρατικών διαδικασιών από την ύπαρξη πολλών νομοθετικών διατάξεων ως προς την διαχείριση αυτών. Μέχρι σήμερα τα κατασχεθέντα είδη για διάπραξη των αδικημάτων της λαθρεμπορίας, ναρκωτικών ουσιών, μεταναστών χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα, όπλων και εκρηκτικών διαχειρίζονταν με το άρθρο 177 του Ν.2960/01 «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας»(ΦΕΚ 265/Α/22-11-2001), ενώ τα κατασχεθέντα είδη για διάπραξη των υπόλοιπων ποινικών αδικημάτων με το άρθρο 38 του Ν.3763/09 «Ενσωμάτωση Οδηγιών 2006/98/ΕΚ,2008/8/ΕΚ και 2007/74/ΕΚ, διατάξεων των Οδηγιών 2006/112/ΕΚ και 2006/69/ΕΚ, διατάξεις φορολογίας εισοδήματος κεφαλαίου, ΦΠΑ και λοιπών φορολογιών και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ 80/Α/27-5-2009).
- επίσης, με την **παραγράφο 2**, καθορίζονται κριτήρια και υποχρεώσεις για τον διορισμό μεσεγγυούχων πλωτών μέσων, αποσκοπώντας στην μείωση του κόστους διαχείρισης και φύλαξης και στην αποφυγή της κατασπατάλησης δημοσίου χρήματος.
- Με τις **παραγράφους 3, 4, 5 και 6**, ορίζονται με πιο απλό, σαφή και κατανοητό τρόπο θέματα διαχείρισης και απόδοσης κατασχεθέντων συμβάλλοντας στην καλύτερη διαχείριση αυτών και στην εξάλειψη ασαφειών και παρερμηνειών.
- Με την **παραγράφο 5**, μειώνεται ο χρόνος που μεσολαβεί από την κατάσχεση μέχρι την εκποίηση των κατασχεμένων πλωτών μέσων ώστε να μειωθεί ο χρόνος και κατά συνέπεια το κόστος φύλαξης αυτών καθώς και να επιτευχθεί αύξηση εσόδων από την έγκαιρη εκποίησή τους χωρίς να επέλθει η απαξίωσή τους.
- Με την **παραγράφο 6**, ορίζεται διαδικασία καταστροφής και διάθεσης για ειδικές χρήσεις πλωτών μέσων άνευ αξίας πριν την εκποίησή τους, αποσκοπώντας στην μείωση του κόστους διαχείρισης και φύλαξης κατασχεμένων πλωτών μέσων και στην αποσυμφόρηση των λιμανιών από την υπέρμετρη συγκέντρωση κατασχεμένων πλωτών μέσων, λόγω της αυξημένης μεταναστευτικής ροής, που υποβαθμίζουν το θαλάσσιο περιβάλλον και παρεμποδίζουν την εύρυθμη λειτουργία και την ασφάλεια της ναυσιπλοΐας εντός αυτών (εδάφιο γ). Επίσης καταργείται ο αριθμητικός περιορισμός των δημοπρατήσεων πλωτών μέσων προκειμένου να μην οδηγούνται στην καταστροφή πλωτά μέσα αξίας (εδάφιο ε).
- Με την **παραγράφο 7**, θεσμοθετούνται αλλαγές στην διάθεση των κατασχεθέντων ειδών με τη κατάργηση της παραχώρησης κατά χρήση των κατασχεθέντων και την αξιοποίηση οχημάτων για τα οποία δεν υπήρχε στο

υφιστάμενο νομικό πλαίσιο η δυνατότητα αυτή. Οι αλλαγές αυτές αποσκοπούν στα κάτωθι:

α) Αποφυγή αυξημένων δαπανών για τις Δημόσιες Υπηρεσίες από την εφαρμογή της διάταξης για παραχώρηση κατά χρήση κατασχεμένων οχημάτων τα οποία επιστρέφονται στους δικαιωθέντες ιδιοκτήτες, αφού αυτά έχουν επισκευασθεί από αυτές, καταβάλλοντας σε αυτούς και αποζημίωση για την χρήση τους.

β) Αξιοποίηση των οχημάτων, εξ αυτών που οδηγούνται στην ανακύκλωση δίνοντας την δυνατότητα να διατίθενται σε εκπαιδευτικά ιδρύματα, στην ΕΛ.ΑΣ. και στις Ένοπλες Δυνάμεις για εκπαιδευτικούς σκοπούς ικανοποιώντας πολύχρονα αιτήματά τους και συμβάλλοντας στην επίτευξη των εκπαιδευτικών σκοπών τους με το μικρότερο, για το Δημόσιο κόστος.

γ) Αξιοποίηση οχημάτων τα οποία λόγω της μη κοινοτικής καταγωγής οδηγούνται στην ανακύκλωση ή για ανταλλακτικά ενώ δύναται να τεθούν σε κυκλοφορία με κατάλληλες ενέργειες. Με την διάθεση των ανωτέρω οχημάτων σε Δημόσιες Υπηρεσίες, οι οποίες θα αναλάβουν όλες τις ενέργειες για να τεθούν σε κυκλοφορία, καλύπτονται οι υπηρεσιακές τους ανάγκες σε οχήματα με το μικρότερο δυνατό κόστος για αυτές.

- Με τις **παραγράφους 8, 9 και 10** καθορίζεται απλουστευμένος τρόπος υπολογισμού της αποζημίωσης των δικαιωθέντων ιδιοκτητών μετά από αμετάκλητες δικαστικές αποφάσεις καθώς και οι υπόχρεες Υπηρεσίες για την καταβολή τους, επιδιώκοντας αφενός τη ταχύτερη αποζημίωση των δικαιωθέντων ιδιοκτητών καθώς και τη λελογισμένη χρήση από τις Δημόσιες Υπηρεσίες της δυνατότητας που έχουν για την απόκτηση οχημάτων εκ των κατασχεθέντων αφού αυτές ορίζονται ως υπόχρεες για την καταβολή των αποζημιώσεων.

- Με την **παραγραφο 11**, καθορίζεται δυνατότητα διάθεσης στην ΕΛ.ΑΣ. και στις Ένοπλες Δυνάμεις κλεμμένων οχημάτων και μηχανημάτων έργων που αναζητούνται στο σύστημα πληροφοριών Σένγκεν (SIS II) και τα οποία μετά από πολυετή παραμονή τους στις αποθήκες των Υπηρεσιών μας, δεν έχουν παραληφθεί από τους ιδιοκτήτες, παρότι αυτοί έχουν ειδοποιηθεί ή έχουν εκδοθεί αμετάκλητες δικαστικές αποφάσεις για την απόδοσή τους. Τα κατασχεθέντα και ανευρεθέντα κλεμμένα οχήματα δεν δύναται να εκποιηθούν παρά μόνο μετά την διαγραφή τους από το σύστημα Σένγκεν γιατί δεν είναι δυνατή η έκδοση άδειας κυκλοφορίας από το Υπουργείο Μεταφορών. Η δυνατότητα διάθεσης αυτών στις προαναφερόμενες Υπηρεσίες είναι εφικτή επειδή για αυτές δεν απαιτείται άδεια του Υπουργείου Μεταφορών. Επιδιώκεται με αυτόν τον τρόπο η αξιοποίηση οχημάτων που απαξιώνονται από την πολυετή παραμονή τους σε υπαίθριους χώρους και ταυτόχρονα όποιος ιδιοκτήτης θελήσει μετά την παραχώρησή τους να τα παραλάβει αποζημιώνεται με την τιμή κοστολόγησής τους, ωφελούμενος περισσότερο από ότι να παραλάβει ένα απαξιωμένο όχημα.

Επί του άρθρου 9:

Με το άρθρο αυτό διαγράφονται από την παρ.1 του άρθρου 170 οι λέξεις «ή μεταφορικά μέσα» καθόσον η διαχείριση των μεταφορικών μέσων που κατάσχονται ως αντικείμενα λαθρεμπορίας περιλαμβάνεται πλέον και καθορίζεται στο άρθρο 177.

Επί του άρθρου 10:

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιχειρείται η φορολογική τακτοποίηση εκκρεμοτήτων της Εταιρείας Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤΑΔ) Α.Ε., έτσι ώστε να μην μεταφερθούν φορολογικά βάρη στη νέα «ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ», της οποίας θα καταστεί θυγατρική. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι εφόσον έχει εκδοθεί φορολογικό πιστοποιητικό για την εταιρεία, χωρίς παραβάσεις, με αυτό θεωρείται ότι έχουν οριστικά περαιωθεί οι φορολογικές υποχρεώσεις της εταιρείας.

Επίσης, ρυθμίζεται το ζήτημα της καταβολής μερισμάτων απευθείας στο μέτοχο, ώστε να μην επιβαρυνθεί η ΕΤΑΔ ΑΕ με πρόστιμα, λόγω μη καταβολής μέσω Δ.Ο.Υ.. Περαιτέρω, ορίζεται ότι οι προβλεπόμενες από το νόμο 4389/2016 φορολογικές απαλλαγές από εισόδημα και μόνο της ΕΤΑΔ ΑΕ, θα ισχύουν από 1/1/2016, έτσι ώστε να μην διαφοροποιούνται μέσα στη χρήση οι οικονομικές καταστάσεις της εταιρείας, η οποία άλλωστε, λόγω ζημιών, δεν καταβάλλει φόρο εισοδήματος. Επιπλέον, οι συμβάσεις που καταρτίζει η ΕΤΑΔ ΑΕ για την αξιοποίηση των περιουσιακών της στοιχείων, σύμφωνα με το ν. 4389/2016, απαλλάσσονται από κάθε φόρο, τέλος κ.λπ., όπως ισχύει και για το ΤΑΙΠΕΔ και ως κίνητρο για την προώθηση της αξιοποίησης.

Επεκτείνεται και στην ΕΤΑΔ ΑΕ η απαλλαγή από την υποχρέωση υποβολής δήλωσης στοιχείων ακινήτων, λόγω του πλήθους των ακινήτων που της μεταβιβάζονται, καθώς και από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α., δεδομένου ότι η διάταξη της περ. α' της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν.4223/2013, όπως προστέθηκε με την περ. β' της υποπαραγράφου Δ3 της παραγράφου Δ του άρθρου 2 του ν. 4336/2015, η οποία προβλέπει την απαλλαγή από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α. των ακινήτων του Δημοσίου και του ΤΑΙΠΕΔ, αφορά χρονικό διάστημα πριν από τη μεταβίβαση των ακινήτων των φορέων αυτών στην ΕΤΑΔ ΑΕ με το ν.4389/2016. Επομένως, είναι αναγκαία η σχετική πρόβλεψη για την ταυτότητα λόγου, εφόσον και προ ισχύος της παραπάνω διάταξης, οι εν λόγω φορείς, όπως και η απορροφηθείσα εταιρεία ΠΑΡΑΚΤΙΟ ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΩΠΟ ΑΕ, καθώς και ο ΕΟΤ, τα ακίνητα του οποίου περιήλθαν, επίσης, στην ΕΤΑΔ ΑΕ με το ν. 4393/2016, απαλλάσσονταν από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α. για τα ακίνητα που κατείχαν. Επίσης, θεσπίζεται για την Ε.Ο.& Κ. απαλλαγή της από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α. ως αντιστάθμισμα της απώλειας εσόδων που υφίσταται με τη ρύθμιση του άρθρου 27 του Σχεδίου Νόμου.

Επί του άρθρου 11:

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προστίθεται νέο άρθρο 17Α στον ν. 4389/2016, για τη Φορολογική και Τελωνιακή Ακαδημία της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, με το οποίο προβλέπεται ότι οι νέοι υπάλληλοι της Αρχής, των προκηρύξεων που εκδίδονται μετά την δημοσίευση της εν λόγω διάταξης, δύνανται να διορίζονται σε προσωποπαγείς θέσεις που συνιστώνται με την πράξη διορισμού τους στη Φορολογική και Τελωνιακή Ακαδημία της Α.Α.Δ.Ε., προκειμένου να παρακολουθήσουν πρόγραμμα υποχρεωτικής εισαγωγικής εκπαίδευσης για την ολοκληρωμένη επιμόρφωση και εκπαίδευση τους, με στόχο τη συνεχή βελτίωση της αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών της Α.Α.Δ.Ε. και της ποιότητας των

παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Για το εν λόγω χρονικό διάστημα λογίζονται και αμείβονται ως δόκιμοι δημόσιοι υπάλληλοι. Μετά την ολοκλήρωση της υποχρεωτικής εισαγωγικής εκπαίδευσης, οι νέοι υπάλληλοι καταλαμβάνουν δεσμευμένες κενές οργανικές θέσεις, σε υπηρεσίες αντίστοιχου κλάδου κατηγορίας/ειδικότητας της Αρχής στην περιφερειακή ενότητα διορισμού τους βάσει της οικείας προκήρυξης, με ταυτόχρονη κατάργηση των προσωποπαγών θέσεων. Με απόφαση του Διοικητή της Αρχής θα ρυθμιστούν τα ειδικότερα θέματα σχετικά με την φοίτηση και την εισαγωγική εκπαίδευση των νεοδιοριστών στη Φορολογική και Τελωνειακή Ακαδημία υπαλλήλων.

Επί του άρθρου 12

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 γίνεται αναγκαία νομοτεχνική προσαρμογή στην παράγραφο 1 του άρθρου 9 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ν. 4174/2013, ΚΦΔ) λόγω εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4389/2016 για την Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων.

Η διάταξη της περίπτωσης β' της παραγράφου 1 προτείνεται κατ' εφαρμογή των συνταγματικών αρχών της χρηστής διοίκησης (ΑΕΔ 14/2013, ΣΤΕ 2034/2011 Ολ., ΣΤΕ 4731/2014, ΣΤΕ 640/2015 κ.ά.) και της προστατευόμενης εμπιστοσύνης (ΣΤΕ Ολ 2034/2011, ΣΤΕ 1508/2002, ΣΤΕ 3777/2008, ΣΤΕ 4731/2014, ΣΤΕ 640/2015 κ.ά.), που επιβάλλουν ιδίως τη σαφήνεια και την προβλέψιμη εφαρμογή των εκάστοτε θεσπιζόμενων κανονιστικών ρυθμίσεων (ΣΤΕ 2811/2012 7μ., 144, 1976/2015 με τις εκεί παραπομπές σε νομολογία ΔΕΕ και Ε.Δ.Δ.Α.) και που πρέπει να τηρούνται με ιδιαίτερη αυστηρότητα, όταν πρόκειται για διατάξεις που μπορούν να έχουν σοβαρές οικονομικές επιπτώσεις στους ενδιαφερόμενους (ΣΤΕ 144, 1976/2015, 1623/2016, 675/2017). Στο πλαίσιο αυτό, η εν λόγω διάταξη προτείνεται για την αντιμετώπιση των περιπτώσεων που μεταγενέστερη μεταβολή της ερμηνευτικής θέσης της Διοίκησης έχει ως συνέπεια την αναδρομική χειροτέρευση της θέσης του φορολογουμένου. Έτσι, προβλέπεται ότι η τυχόν μεταβολή της ερμηνευτικής θέσης της Φορολογικής Διοίκησης δεν ισχύει αναδρομικά σε περίπτωση που συνεπάγεται αναδρομική φορολογική επιβάρυνση του φορολογουμένου. Στο πλαίσιο αυτό με την περίπτωση γ' αναδιατυπώνονται και οι διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 9 ΚΦΔ, ώστε να είναι σαφές ότι δεν θεωρείται ότι ο φορολογούμενος δεν έχει υποβάλει δήλωση ή ότι υπέβαλε ανακριβή δήλωση, εφόσον για τις δηλωτικές του υποχρεώσεις ακολούθησε τις κατά τον χρόνο γένεσης της φορολογικής του υποχρέωσης οδηγίες της Φορολογικής Διοίκησης.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παραγράφου 2 προστίθεται νέα εξουσιοδοτική διάταξη στο άρθρο 14 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, ανάλογη με αυτή της παραγράφου 4 του άρθρου 15 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, προκειμένου ο Διοικητής της Α.Α.Δ.Ε. να μπορεί να ορίζει με απόφασή του κατηγορίες φορολογουμένων, οι οποίοι υποχρεούνται να παρέχουν στην Α.Α.Δ.Ε., χωρίς άλλη διοικητική ενέργεια, πληροφορίες για την επιχειρηματική τους δραστηριότητα, οι οποίες θα αξιοποιηθούν στην ελεγκτική διαδικασία.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 3 διευρύνεται η δυνατότητα της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων να συλλέγει πληροφορίες για τους φορολογούμενους από τρίτα πρόσωπα που δεσμεύονται από επαγγελματικό απόρρητο, καθώς ορίζεται ότι αυτά υποχρεούνται να της παρέχουν πληροφορίες, όχι μόνον για οικονομικές συναλλαγές τους με τους φορολογούμενους αλλά και για οικονομικές συναλλαγές των φορολογουμένων που διεξάγονται μέσω αυτών.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 4 τροποποιείται η περίπτωση ε' της παρ. 1 του άρθρου 17 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, προκειμένου να διευρυνθεί η δυνατότητα φορέων της Κεντρικής και Γενικής Κυβέρνησης να ζητούν και να λαμβάνουν απόρρητες πληροφορίες και στοιχεία για φορολογούμενους, εφόσον είναι αναγκαίο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παραγράφου 5 προστίθενται νέες περιπτώσεις διαδικαστικών παραβάσεων και αντίστοιχες κυρώσεις στο άρθρο 54 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, για τη μη έκδοση ή την ανακριβή έκδοση ή λήψη παραστατικών, για πράξεις που δεν επιβαρύνονται με ΦΠΑ, καθώς και για τη διακίνηση αγαθών χωρίς την ύπαρξη παραστατικών στοιχείων διακίνησης, για τα οποία υπάρχει σχετική υποχρέωση από τις διατάξεις του ν. 4308/2014. Επίσης, σε συνέχεια των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 69 του ν. 4446/2016, με τις οποίες τροποποιήθηκε η παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 3842/2010, στο πλαίσιο της ενίσχυσης των ηλεκτρονικών συναλλαγών, προστίθεται νέα περίπτωση διαδικαστικής παράβασης και αντίστοιχης κύρωσης στο άρθρο 54 του ΚΦΔ, για τη μη εξόφληση από τον λήπτη των αγαθών ή των υπηρεσιών φορολογικών στοιχείων συνολικής αξίας 500 ευρώ και άνω, με τη χρήση μέσων πληρωμής με κάρτα ή άλλων ηλεκτρονικών μέσων πληρωμής.

Επί του άρθρου 13

- 1.** Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού ο σύνδικος της πτώχευσης δεν είναι πλέον υποκείμενος στον ΕΝ.Φ.Ι.Α., παραμένει όμως υπόχρεος σε υποβολή της δήλωσης στοιχείων ακινήτων στο όνομα του πτωχού σύμφωνα και με τα αναφερόμενα πιο κάτω στην παράγραφο 6. Με τη ρύθμιση αυτή ο πτωχός βαρύνεται με το φόρο που αναλογεί στην ακίνητη περιουσία του.
- 2.** Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου αυτού παρατείνεται για δύο έτη (2017 και 2018) η αναστολή επιβολής συμπληρωματικού φόρου για τα αγροτεμάχια των φυσικών προσώπων. Η διάταξη κρίθηκε απαραίτητη, δεδομένου ότι τα αγροτεμάχια των φυσικών προσώπων δεν έχουν υπαχθεί μέχρι σήμερα σε συμπληρωματικό φόρο, προκειμένου να δοθεί ο απαραίτητος χρόνος στους φορολογουμένους να ελέγξουν και τους δασικούς χάρτες και να προβούν, όπου απαιτείται, στις απαραίτητες διορθώσεις.
- 3.** Με τις διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου αυτού, κατά τη χορήγηση πιστοποιητικού για ακίνητο, το οποίο ανήκει σε πτωχό, καταργείται η υποχρέωση ρύθμισης τυχόν οφειλών ΕΝ.Φ.Ι.Α. ή Φ.Α.Π.. Οι διατάξεις κρίθηκαν απαραίτητες, προκειμένου να διευκολυνθεί η σταδιακή εκποίηση της πτωχευτικής περιουσίας. Διατηρείται όμως η υποχρέωση εξόφλησης του επιμεριστικά αναλογούντος φόρου πριν

την εκποίηση του ακινήτου, αφού σε διαφορετική περίπτωση επιβαρύνεται ο τελευταίος κάτοχος του ακινήτου κατά την παράγραφο 6 άρθρου 50 ν. 4174/2013. Επίσης κατά τη σύνταξη συμβολαιογραφικής πράξης αποδοχής κληρονομιάς, για τα έτη κατά τα οποία υπόχρεος ήταν ο κληρονομούμενος, το πιστοποιητικό χορηγείται εφόσον έχει καταβληθεί ο φόρος που αναλογεί στο ποσοστό/ δικαίωμα επί του ακινήτου που κληρονομείται ή εφόσον ο κληρονομούμενος έχει νόμιμα απαλλαγεί από το φόρο γι' αυτό. Οι διατάξεις κρίθηκαν απαραίτητες για την αποσαφήνιση της διαδικασίας χορήγησης πιστοποιητικού ΕΝ.Φ.Ι.Α. σε περίπτωση θανάτου του υποχρέου, ιδίως σε περιπτώσεις που η κληρονομία επάγεται σε περισσότερους κληρονόμους, και καθίσταται σαφές ότι σε αυτές τις περιπτώσεις για τη χορήγηση του πιστοποιητικού πρέπει να έχει καταβληθεί ο φόρος που αναλογεί στο ποσοστό ή στο δικαίωμα που κληρονομείται από τον κληρονόμο, χωρίς να απαιτείται ρύθμιση του φόρου για τα υπόλοιπα ποσοστά ή ακίνητα του κληρονομούμενου.

4. Με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου αυτού προβλέπεται ότι σε περίπτωση μεταβίβασης με αντάλλαγμα του συνόλου της ακίνητης περιουσίας φυσικού ή νομικού προσώπου, εφόσον το συνολικά οφειλόμενο ποσό κύριων και πρόσθετων φόρων και προσαυξήσεων αποδίδεται, επί ποινή ακυρότητας του συμβολαίου, από το συμβολαιογράφο μέσα στην προθεσμία των τριών εργασίμων ημερών, χορηγείται ένα ενιαίο πιστοποιητικό ΕΝ.Φ.Ι.Α., χωρίς να απαιτείται να έχει προηγηθεί ρύθμιση των ληξιπρόθεσμων οφειλών από ΕΝ.Φ.Ι.Α. ή και Φ.Α.Π.. Η διάταξη κρίθηκε απαραίτητη για τη διευκόλυνση των συναλλαγών και την είσπραξη των οφειλόμενων χρεών.

5. Με τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου αυτού ορίζεται ότι για το παραδεκτό της συζήτησης ενώπιον δικαστηρίου εμπράγματης αγωγής επί ακινήτου, πλην της μονομερούς εγγραφής υποθήκης ή προσημείωσης υποθήκης ή της άρσης κατάσχεσης, προσκομίζεται από τον υπόχρεο σε ΕΝ.Φ.Ι.Α. πιστοποιητικό από τον ασκούντα το ένδικο μέσο ή το ένδικο βοήθημα ότι το ίδιο ακίνητο περιλαμβάνεται στη δήλωση ΕΝ.Φ.Ι.Α. ή και Φ.Α.Π., κατά περίπτωση, για τα πέντε προηγούμενα έτη, χωρίς να απαιτείται η καταβολή του ΕΝ.Φ.Ι.Α. ή του Φ. Α Π. του ακινήτου ούτε η ρύθμιση των υπόλοιπων χρεών ΕΝ.Φ.Ι.Α. ή Φ.Α.Π..

6. Με τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου αυτού τροποποιείται η ιβ περίπτωση της παραγράφου 1 του άρθρου 23 του ν. 3427/2005, για να εναρμονισθούν με την αντίστοιχη τροποποίηση που πραγματοποιήθηκε στις διατάξεις του ΕΝ.Φ.Ι.Α., ως προς τον σύνδικο της πτώχευσης. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή η δήλωση στοιχείων ακινήτων υποβάλλεται από το σύνδικο της πτώχευσης στο όνομα του πτωχού.

7. Με τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου αυτού, διευκολύνεται για τα έτη 2012 έως και 2016 η διαδικασία χορήγησης του πιστοποιητικού ΕΝ.Φ.Ι.Α. σε περίπτωση εκποίησης ακινήτου πτωχού για λόγους διευκόλυνσης των συναλλαγών.

8. Με τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου αυτού ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων.

Επί του άρθρου 14

Με την προτεινόμενη διάταξη, ρυθμίζεται, ύστερα από την καταδικαστική σε βάρος της Ελλάδας απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου (Δ.Ε.Ε.), η οποία εκδόθηκε επί προσφυγής που ασκήθηκε κατά της Ελληνικής Δημοκρατίας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (υπόθεση C-244/15, Παράβαση 2012/2134), και κατόπιν λήψης σχετικής

Προειδοποιητικής Επιστολής από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (υπ' αριθ. 18650/9-12-2016 Προειδοποιητική Επιστολή) διευρύνεται ο κύκλος των δικαιούχων της απαλλαγής από το φόρο για την αιτία θανάτου απόκτηση πρώτης κατοικίας και καταλαμβάνει πλέον αυτή τους Έλληνες, τους υπηκόους των κρατών - μελών της Ε.Ε. και τους υπηκόους των χωρών του Ε.Ο.Χ., κατοίκους Ελλάδος και μη. Η προτεινόμενη διάταξη έχει εφαρμογή και στην απόκτηση πρώτης κατοικίας αιτία γονικής παροχής δυνάμει της διάταξης του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 1 της ενότητας Α' του άρθρου 43 του Κώδικα Διατάξεων φορολογίας κληρονομιών, δωρεών.

Επί του άρθρου 15

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία λόγω της ανάγκης καθορισμού του χρόνου και του τρόπου υποβολής της ειδικής δήλωσης εισφοράς επί του ετήσιου ποσού του συνολικού εισαγόμενου και μετατρεπόμενου σε ευρώ συναλλάγματος στα έτη 2016-2019. Για το λόγο αυτό επιβάλλεται η εναρμόνιση της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 43 του ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α' 18) και για τα έτη αυτά.

Επί του άρθρου 16

Με τις προτεινόμενες διατάξεις απαλλάσσεται από τον φόρο υπεραξίας του άρθρου 13 του ν.2238/1994 η πώληση ή η μίσθωση ακινήτου, στο οποίο λειτουργούσε επιχείρηση, μετά του τυχόν υφισταμένου εξοπλισμού, σε άλλη επιχείρηση, καθόσον δεν συνιστά μεταβίβαση επιχείρησης."

Επί του άρθρου 17

Με τις διατάξεις της παρ. 11 του άρθρου 26 του ν.4223/2013 (ΦΕΚ Α' 287) προβλέπεται ότι από την έναρξη ισχύος του ν. 4172/2013, παύουν να ισχύουν οι διατάξεις του ν.2238/1994 (ΦΕΚ Α' 151), συμπεριλαμβανομένων και όλων των κανονιστικών πράξεων και εγκυκλίων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση αυτού του νόμου. Με την κατάργηση των εν λόγω διατάξεων καταργείται από 1/1/2014 η διαδικασία προσκόμισης στις Δ.Ο.Υ. δικαιολογητικών και στη συνέχεια η χορήγηση των σχετικών βεβαιώσεων ηλεκτροδότησης (σχετική η αριθμ. Δ12Α 1015993 ΕΞ 2014 εγκύκλιος διαταγή του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων) για ακίνητα των οποίων η άδεια ανέγερσης εκδόθηκε μετά την 01.01.1995.

Με την προτεινόμενη διάταξη δεν απαιτείται πλέον η προσκόμιση δικαιολογητικών για τα ακίνητα των οποίων οι άδειες ανέγερσης εκδόθηκαν μέχρι 31/12/1994 γιατί είναι ανακόλουθο να διατηρείται η διαδικασία θεώρησης για τα ακίνητα με άδεια οικοδομής μέχρι την 31/12/1994 ενώ έχει ήδη καταργηθεί για τα ακίνητα με ημερομηνία έκδοσης της άδειας μετά την 01/01/1995 και επειδή για το μεγαλύτερο μέρος των υποθέσεων

με άδεια ανέγερσης που εκδόθηκε μέχρι 31/12/1994 το δικαίωμα του δημοσίου για έκδοση καταλογιστικών πράξεων έχει ήδη παραγραφεί.

Επί του άρθρου 18

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου προτείνεται η τροποποίηση διατάξεων του άρθρου 16 του π.δ/τος 965/1980 (ΦΕΚ 243/Α') «περί τροποποίησης και συμπλήρωσης του β.δ/τος της 28.9.1922». Οι προτεινόμενες αλλαγές, κινούμενες στην κατεύθυνση του εκσυγχρονισμού και της βελτίωσης της νομοθεσίας, αποσκοπούν στην υποβοήθηση της επιχειρηματικότητας, ενώ ταυτόχρονα διασφαλίζουν την ευελιξία και την υψηλή αποτελεσματικότητα στον έλεγχο.

Ειδικότερα:

1. Με την παράγραφο 1, προτείνεται η αντικατάσταση των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 16 του π.δ. 965/1980 και η κατάργηση των υφιστάμενων σήμερα περιορισμών, αναφορικά με τη συστέγαση/συλλειτουργία των ζυθοποιείων με εργοστάσια παραγωγής ποτών από ζύμωση.

Συγκεκριμένα, με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται στα ζυθοποιεία η δυνατότητα συστέγασης/συλλειτουργίας με μονάδες παραγωγής ποτών από ζύμωση του κωδικού Σ.Ο. 22.06, περί των οποίων ισχύουν οι σχετικές διατάξεις (παρ. 12) του άρθρου 3 του ν. 2969/2001, υπό όρους, προϋποθέσεις και διαδικασίες που καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, για λόγους οικονομίας και ευελιξίας των οικείων επιχειρήσεων (περίπτωση α).

Οι περιορισμοί που αφορούν στη συλλειτουργία/συστέγαση των ζυθοποιείων με οινοποιεία, αποσταγματοποιεία, οινοπνευματοποιεία, ποτοποιεία και εν γένει μονάδες που χρησιμοποιούν αιθυλική αλκοόλη εξακολουθούν να ισχύουν (περίπτωση β).

Η διάταξη προτείνεται για λόγους ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων, δεδομένης μάλιστα και της εν τω μεταξύ βελτίωσης των αναλυτικών μεθόδων ελέγχου, ενώ ταυτόχρονα - με την πρόβλεψη της σχετικής εξουσιοδότησης - παρέχεται η δυνατότητα της λήψης των όποιων αναγκαίων διασφαλιστικών μέτρων και διαδικασιών (ελέγχου) με σχετική απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών.

2. Με την παράγραφο 2, προτείνεται η κατάργηση της παραγράφου 3 του ως άνω άρθρου, ύστερα και από την προτεινόμενη κατά τα ανωτέρω τροποποίηση της παραγράφου 1, προκειμένου για τη διευκόλυνση της λειτουργίας των επιχειρήσεων και την εξάλειψη παρωχημένων σήμερα περιορισμών.

Επί του άρθρου 19

Μετά τη δημοσίευση του διορθωτικού της Οδηγίας 2010/24/ΕΕ και προκειμένου να διασφαλισθεί η συμβατότητα της ελληνικής νομοθεσίας με την αντίστοιχη της Ευρωπαϊκής Ένωσης προτείνεται η τροποποίηση των άρθρων 295-319 του ν. 4072/2012.

Πρόκειται για αλλαγές στη διατύπωση του κειμένου των άρθρων 295-319 του ν. 4072/2012 βάσει των αντίστοιχων αλλαγών στην ελληνική μετάφραση της Οδηγίας 2010/24/ΕΕ, όπως αυτή δημοσιεύθηκε στο διορθωτικό της Επίσημης Εφημερίδας της

Ευρωπαϊκής Ένωσης την 1.11.2014 (τεύχος L315/51). Σκοπός των αλλαγών είναι η καλύτερη απόδοση ορισμένων όρων από την Αγγλική στην Ελληνική γλώσσα. Ως τέτοιες δεν αναμένεται να έχουν οποιαδήποτε κοινωνική, οικονομική ή περιβαλλοντική επίπτωση.

Με την ευκαιρία της δημοσίευσης του Διορθωτικού της Οδηγίας 2010/24/ΕΕ, και πέραν των παραπάνω αλλαγών, κρίνεται σκόπιμη και η διόρθωση του άρθρου 295 παρ. 3 του ν. 4172/2012 με το οποίο ενσωματώνεται το άρθρο 1 της ως άνω Οδηγίας. Η προτεινόμενη διατύπωση κρίνεται ότι προσδιορίζει ακριβέστερα το πεδίο εφαρμογής των τροποποιούμενων διατάξεων σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Οδηγία 2010/24/ΕΕ.

Επί του άρθρου 20

Με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται η εξαίρεση του Ταμείου Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (Τ.Ε.Κ.Ε.) από τις διατάξεις που εφαρμόζονται σε νομικά πρόσωπα που έχουν ταξινομηθεί ως Φορείς Γενικής Κυβέρνησης, κατ' αναλογία των προβλεπόμενων για την «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.» και τις άμεσες θυγατρικές της στην παράγραφο 5 του άρθρου 202 του ν. 4389/2016 (Α' 94), εξασφαλίζοντας τη συμβατότητα των ρυθμίσεων αυτών με τις Οδηγίες 2014/49/ΕΕ και 2014/59/ΕΕ, οι οποίες έχουν ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη με τον ν. 4370/2016 (Α' 37) και τον ν. 4335/2015 (Α' 87) αντίστοιχα και οι οποίες ρυθμίζουν τους σκοπούς και τη λειτουργία του Τ.Ε.Κ.Ε., εντάσσοντάς το στον ευρύτερο πυλώνα θεμελίωσης της Ευρωπαϊκής Τραπεζικής Ένωσης.

Με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται η εξαίρεση του Ταμείου Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (ΤΕΚΕ) από τις διατάξεις που εφαρμόζονται σε νομικά πρόσωπα που έχουν ταξινομηθεί ως Φορείς Γενικής Κυβέρνησης, κατ' αναλογία των προβλεπόμενων για την «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.» και τις άμεσες θυγατρικές της στην παράγραφο 5 του άρθρου 202 του ν. 4389/2016 (Α' 94), εξασφαλίζοντας τη συμβατότητα των ρυθμίσεων αυτών με τις Οδηγίες 2014/49/ΕΕ και 2014/59/ΕΕ, οι οποίες έχουν ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη με τον ν. 4370/2016 (Α' 37) και τον ν. 4335/2015 (Α' 87) αντίστοιχα και οι οποίες ρυθμίζουν τους σκοπούς και τη λειτουργία του ΤΕΚΕ, εντάσσοντάς το στον ευρύτερο πυλώνα θεμελίωσης της Ευρωπαϊκής Τραπεζικής Ένωσης. Περαιτέρω, δεν προβλέπεται υποχρέωση υποβολής μηνιαίας σύνοψης μητρώου δεσμεύσεων, λόγω του υψηλού διοικητικού κόστους για το ΤΕΚΕ, ιδίως ενόψει του γεγονότος ότι οι δαπάνες του ΤΕΚΕ καλύπτονται από πόρους που προέρχονται από αμιγώς ιδιωτικά κεφάλαια, τα οποία συνεισφέρουν τα συμμετέχοντα πιστωτικά ιδρύματα.

Επί του άρθρου 21

Ι. Γενικές παρατηρήσεις:

Με το παρόν άρθρο προτείνεται η αναμόρφωση του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου περί ειδικής εκκαθάρισης ΑΕΠΕΥ, με σκοπό την απλούστευση και επιτάχυνση της διαδικασίας, την εξοικονόμηση δαπανών, την ενδυνάμωση του εποπτικού ρόλου της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και εν τέλει την ταχύτερη, πιο ολοκληρωμένη και αποτελεσματικότερη ολοκλήρωση της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας, προκειμένου η

ΑΕΠΕΥ να μεταβεί ομαλά και έχοντας επιτύχει τη μέγιστη δυνατή προστασία των συμφερόντων των επενδυτών, στην επόμενη φάση της εκκαθάρισης κατά τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920.

Η σημαντικότερη αλλαγή είναι η διενέργεια της ειδικής εκκαθάρισης από ένα πρόσωπο, τον Ειδικό Εκκαθαριστή, ο οποίος θα αντικαταστήσει τα έως τώρα δύο όργανα της ειδικής εκκαθάρισης, τον Επόπτη και τον Εκκαθαριστή. Ειδικότερα, στην πλειονότητα ΑΕΠΕΥ υπό ειδική εκκαθάριση, αν και ο νόμος προβλέπει αποκλειστικές προθεσμίες - πενήνθημερη προθεσμία τόσο για την εκδίκαση της αίτησης διορισμού εκκαθαριστή από το αρμόδιο δικαστήριο όσο και για την έκδοση της σχετικής απόφασης - καθυστερεί σημαντικά η έναρξη της διαδικασίας λόγω φόρτου εργασίας των δικαστηρίων. Επιπλέον, από την έως τώρα εμπειρία κρίθηκε ότι θα είναι επαρκής η εποπτεία της διαδικασίας από ένα μόνο πρόσωπο, το οποίο – εφόσον προκύψει ανάγκη - θα δύναται να ζητήσει τη συνδρομή συμβούλου. Τέλος, η ύπαρξη ενός μόνο εποπτεύοντος προσώπου συνεπάγεται εξοικονόμηση πόρων για την ΑΕΠΕΥ. Το πρόσωπο αυτό κρίθηκε σκόπιμο να είναι δικηγόρος, ορκωτός ελεγκτής λογιστής ή οικονομολόγος ώστε να διαθέτει το απαιτούμενο κύρος και κατάρτιση, και δεν ονομάζεται πλέον Επόπτης, αλλά Ειδικός Εκκαθαριστής.

Μία επιπλέον σημαντική αλλαγή είναι η πρόβλεψη ότι ο Ειδικός Εκκαθαριστής αναλαμβάνει καθήκοντα εκκαθαριστή για τη διενέργεια πράξεων εκκαθάρισης του κ.ν. 2190/1920, σε περίπτωση που μετά την ολοκλήρωση της ειδικής εκκαθάρισης δεν καθίσταται δυνατός ο ορισμός εκκαθαριστών με κανέναν από τους προβλεπόμενους τρόπους (εκλογή από τη Γενική Συνέλευση ή ορισμός προσωρινής διοίκησης με δικαστική απόφαση). Με την πρόβλεψη αυτή σκοπείται η αντιμετώπιση των περιπτώσεων, στις οποίες η οριζόμενη από το δικαστήριο προσωρινή διοίκηση δεν αναλαμβάνει καθήκοντα, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται σημαντικά η συνέχιση της διαδικασίας ή ακόμη και να καθίσταται αμφίβολη η ολοκλήρωσή της.

II. Παρατηρήσεις επί των επί μέρους διατάξεων:

(1) Στο εδάφιο 2 της παραγράφου 2 διευκρινίζεται ότι οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920 εφαρμόζονται συμπληρωματικά και εφόσον δεν αντίκεινται στις διατάξεις περί ειδικής εκκαθάρισης ΑΕΠΕΥ.

(2) Σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3, η ειδική εκκαθάριση διενεργείται από ένα πρόσωπο, τον Ειδικό Εκκαθαριστή, ο οποίος αντικαθιστά τα έως τώρα δύο όργανα της ειδικής εκκαθάρισης, ήτοι τον Επόπτη και τον Εκκαθαριστή. Λαμβανομένου υπόψη αφενός ότι κατά τη διάρκεια της ειδικής εκκαθάρισης κατά κανόνα προκύπτουν πλείστα νομικά και άλλα τεχνικά ζητήματα, η επίλυση των οποίων προϋποθέτει ειδικές γνώσεις, και αφετέρου ότι σκοπός της ειδικής εκκαθάρισης είναι η προστασία των συμφερόντων των επενδυτών-πελατών της ΑΕΠΕΥ, κρίθηκε σκόπιμο ο Ειδικός Εκκαθαριστής να είναι δικηγόρος, ορκωτός ελεγκτής λογιστής ή οικονομολόγος, διότι λόγω των επιστημονικών του προσόντων και της ιδιαίτερης λειτουργηματικής φύσης και αποστολής του, παρέχει τα εχέγγυα για την ομαλή και αποτελεσματική διεξαγωγή

της διαδικασίας. Περαιτέρω ορίζεται, ότι ο Ειδικός Εκκαθαριστής θα επιλέγεται από κατάλογο 20 τουλάχιστον προσώπων που καταρτίζεται κατ' έτος από την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς. Για λόγους σαφήνειας ορίζεται ως χρόνος ανάληψης των καθηκόντων του Ειδικού Εκκαθαριστή, ο χρόνος επίδοσης σε αυτόν της απόφασης διορισμού του.

Στο έβδομο εδάφιο της παραγράφου 3 εισάγεται προϋπόθεση για τον διορισμό συμβούλου του Ειδικού Εκκαθαριστή, ήτοι ο διορισμός να δικαιολογείται από τον όγκο ή τη δυσκολία των εργασιών ειδικής εκκαθάρισης και να αφορά συγκεκριμένο χρονικό διάστημα.

Στο όγδοο εδάφιο της παραγράφου 3 προβλέπεται ρητά η δυνατότητα του Ειδικού Εκκαθαριστή να διατηρεί το υπάρχον προσωπικό της ΑΕΠΕΥ ή να προσλάβει άλλο, το οποίο θα παρέχει συνδρομή κατά την εκτέλεση των εργασιών ειδικής εκκαθάρισης.

(3) Οι διατάξεις της παραγράφου 4 προστέθηκαν με σκοπό την αποτροπή ενδεχόμενης αμέλειας ή ακόμη και κωλυσιεργίας κατά την εκτέλεση των εργασιών ειδικής εκκαθάρισης: ο Ειδικός Εκκαθαριστής θα πρέπει να έχει ολοκληρώσει την ειδική εκκαθάριση εντός δώδεκα μηνών από τον διορισμό του, άλλως θα πρέπει να ζητήσει από την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς παράταση με βάση αναλυτικό χρονοδιάγραμμα εργασιών. Επίσης, καθορίζεται ρητά η έκταση της εποπτείας της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς, η οποία δύναται ανά πάσα στιγμή να επαναξιολογεί το έργο του Ειδικού Εκκαθαριστή και του τυχόν συμβούλου του, να αναπροσαρμόζει το ύψος της αμοιβής τους ή και να αποφασίζει την ανάκληση του διορισμού τους.

(4) Όσον αφορά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 5, κρίθηκε ότι η απόφαση παράτασης του χρόνου κάλυψης των αναγκαίων λειτουργικών δαπανών της ΑΕΠΕΥ από το Συνεγγυητικό πρέπει να λαμβάνεται λόγω αρμοδιότητας από το ίδιο Συνεγγυητικό, με σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς, και όχι από την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, όπως ισχύει σήμερα.

Στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 5, με το ίδιο σκεπτικό που αναφέρεται ανωτέρω για την παράγραφο 4, προβλέπεται ότι η κάλυψη των αναγκαίων λειτουργικών δαπανών από το Συνεγγυητικό δε θα γίνεται εφάπαξ αλλά τμηματικά, ανά δίμηνο, και εφόσον ο Ειδικός Εκκαθαριστής έχει εκτελέσει το αντίστοιχο τμήμα των εργασιών, όπως έχει δεσμευθεί με βάση το υποβληθέν χρονοδιάγραμμα.

(5) Στην παράγραφο 6, η σφράγιση των κεντρικών γραφείων, των υποκαταστημάτων και των κάθε είδους περιουσιακών στοιχείων της ΑΕΠΕΥ δεν είναι πλέον υποχρεωτική, αλλά εναπόκειται στην κρίση του Ειδικού Εκκαθαριστή, ο οποίος θα αξιολογήσει την αναγκαιότητα σφράγισης με βάση τα δεδομένα της ΑΕΠΕΥ. Επίσης, προβλέπεται ότι κατά τη διαδικασία σφράγισης δεν διορίζονται πραγματογνώμονες, κατ' εξαίρεση των προβλεπομένων στις σχετικές διατάξεις του ΚΠολΔ, για λόγους εξοικονόμησης πόρων και δεδομένου ότι ο Ειδικός Εκκαθαριστής αφενός έχει ειδικές γνώσεις και αφετέρου έχει σε κάθε περίπτωση τη δυνατότητα να προσλάβει σύμβουλο.

(6) Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 7, η προθεσμία αναγγελίας των απαιτήσεων αυξάνεται σε πέντε (5) μήνες, με βάση την αντίστοιχη πρόβλεψη στο άρθρο 66 παρ. 9 του ν. 2533/1997.

Στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 7, για λόγους σαφήνειας αναδιατυπώθηκε η διαδικασία διαχωρισμού περιουσιακών στοιχείων: ο Ειδικός Εκκαθαριστής διαχωρίζει τα περιουσιακά στοιχεία της εταιρίας από τα περιουσιακά στοιχεία αφενός πελατών και αφετέρου τρίτων προσώπων. Επίσης, ο ορισμός των περιουσιακών στοιχείων πελατών διευρύνθηκε και περιλαμβάνει επιπλέον τις περιπτώσεις τήρησης τίτλων σε άλλο σύστημα καταχώρησης και παρακολούθησης κινητών αξιών, πλην του Συστήματος Άυλων Τίτλων, και τις περιπτώσεις φύλαξης από τρίτους γενικά, και όχι μόνον από πιστωτικά ιδρύματα.

(7) Στην παράγραφο 8 απαριθμούνται αναλυτικά τα καθήκοντα του Ειδικού Εκκαθαριστή. Σε αυτά έχουν προστεθεί και ορισμένα καθήκοντα που προβλέπονται στις διατάξεις περί εκκαθάρισης του κ.ν. 2190/1920, τα οποία συνδέονται άμεσα και κρίνεται αναγκαίο να εκτελεστούν κατά την ειδική εκκαθάριση (π.χ. σύνταξη οικονομικών καταστάσεων, είσπραξη απαιτήσεων, μετατροπή σε χρήμα της εταιρικής περιουσίας). Ειδικά για τις οικονομικές καταστάσεις διευκρινίζεται ότι πρέπει να συντάσσονται τόσο κατά την έναρξη της τρέχουσας διαχειριστικής χρήσης έως και τη θέση της ΑΕΠΕΥ σε ειδική εκκαθάριση, όσο και από την έναρξη της ειδικής εκκαθάρισης έως τη λήξη της σύμφωνα με τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920 περί Ανωνύμων Εταιριών.. Δεδομένου ότι οι ΑΕΠΕΥ υπό εκκαθάριση δεν παρέχουν επενδυτικές υπηρεσίες, κρίθηκε σκόπιμη η απαλλαγή τους από την υποχρέωση σύνταξης των οικονομικών καταστάσεων με βάση τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα.

Για τις περιπτώσεις κατά τις οποίες η Γενική Συνέλευση προσκαλείται νόμιμα για να εγκρίνει τις οικονομικές καταστάσεις και αυτή δεν προσέρχεται επανειλημμένα και για το σκοπό αποφυγής παρέλκυσης της διαδικασίας, εισάγεται - με βάση το σκεπτικό σχετικής γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους - τεκμήριο ότι συντάχθηκαν κατά τους νόμιμους τύπους. Ως επανειλημμένη μη προσέλευση νοείται η μη προσέλευση στην πρώτη Γενική Συνέλευση και στην επαναληπτική της. Για τον ίδιο ως άνω λόγο, προβλέπεται περαιτέρω ότι στις περιπτώσεις που η Γενική Συνέλευση συγκληθεί μεν, αλλά δεν εγκρίνει τις οικονομικές καταστάσεις, ο Ειδικός Εκκαθαριστής θα τις επανασυντάσσει ενσωματώνοντας τις σχετικές παρατηρήσεις ή αντιρρήσεις ή δικαιολογώντας τυχόν απόκλιση, και με τη σύμφωνη γνώμη των ελεγκτών, οπότε οι οικονομικές καταστάσεις θα θεωρούνται εγκριθείσες.

Στο προτελευταίο εδάφιο της παραγράφου 8 ορίζεται, ότι στα καθήκοντα του Ειδικού Εκκαθαριστή περιλαμβάνονται και όλες οι αναγκαίες πράξεις για την εκπλήρωση των τρεχουσών αναγκών και γενικά την εύρυθμη λειτουργία της ΑΕΠΕΥ. Ως τέτοιες ενδεικτικά αναφέρονται η είσπραξη ληξιπρόθεσμων απαιτήσεων, η μετατροπή σε χρήμα της εταιρικής περιουσίας, η μισθοδοσία των υπαλλήλων, η πληρωμή μισθωμάτων κλπ.

(8) Στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 9, η σύμμετρη ικανοποίηση δύναται να αφορά μόνον περιπτώσεις μη επάρκειας χρηματικών διαθεσίμων και απαλείφθηκε η πρόβλεψη περί σύμμετρης ικανοποίησης σε περίπτωση μη επάρκειας τίτλων, καθώς η απόδοση τίτλων στους δικαιούχους τους γίνεται βάσει της σχετικής καταχώρισης στις μερίδες ΣΑΤ ή σε άλλο σύστημα καταχώρησης και παρακολούθησης κινητών αξιών.

(9) Οι διατάξεις της παραγράφου 11 που αφορούν την περάτωση της ειδικής εκκαθάρισης συμπληρώθηκαν και επαναδιατυπώθηκαν, με σκοπό την επιτάχυνση της διαδικασίας. Ειδικότερα, καταργείται η προϋπόθεση της έκδοσης δικαστικής απόφασης που κηρύττει την περάτωση της ειδικής εκκαθάρισης και διατάσσει τη σύγκληση Γενικής Συνέλευσης για τον ορισμό εκκαθαριστών. Στη σύγκληση Γενικής Συνέλευσης προβαίνει πλέον ο Ειδικός Εκκαθαριστής με δική του πρωτοβουλία, μετά την ολοκλήρωση της ικανοποίησης απαιτήσεων. Αν δεν καταστεί δυνατή η εκλογή εκκαθαριστών από τη Γενική Συνέλευση, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 69 του Αστικού Κώδικα περί προσωρινής διοίκησης. Αν εντός δώδεκα μηνών δεν καταστεί δυνατός ο ορισμός εκκαθαριστών με κανέναν από τους δύο τρόπους, αναλαμβάνει καθήκοντα εκκαθαριστή του κ.ν. 2190/1920 ο Ειδικός Εκκαθαριστής.

(10) Στις παραγράφους 11 και 12 υπάρχει πρόβλεψη για την τήρηση των αρχείων της ΑΕΠΕΥ σε περίπτωση ολοκλήρωσης της ειδικής εκκαθάρισης ή σε περίπτωση διαγραφής της ΑΕΠΕΥ από το ΓΕΜΗ λόγω έλλειψης περιουσιακών στοιχείων.

(11) Στην παράγραφο 13 προστέθηκε η πρόβλεψη για περιορισμένη ευθύνη του Ειδικού Εκκαθαριστή όσον αφορά τις απαιτήσεις που προκύπτουν μετά τον διορισμό του, μόνον στις περιπτώσεις του δόλου και της βαριάς αμέλειας.

(12) Στις μεταβατικές διατάξεις ρυθμίζεται η ομαλή μετάβαση από το καθεστώς των δύο οργάνων εκκαθάρισης στον Ειδικό Εκκαθαριστή. Ειδικότερα, από την έναρξη ισχύος των νέων διατάξεων ανακαλείται αυτοδικαίως ο διορισμός των υφισταμένων εκκαθαριστών, ενώ οι υφιστάμενοι Επόπτες της εκκαθάρισης λογίζονται ως Ειδικό Εκκαθαριστές. Οι απερχόμενοι Επόπτης και εκκαθαριστής παραδίδουν αμελλητί στον Ειδικό Εκκαθαριστή οιαδήποτε έγγραφα και λοιπά στοιχεία αφορούν την ειδική εκκαθάριση και βρίσκονται στην κατοχή τους και ενημερώνουν τον Ειδικό Εκκαθαριστή για τις πάσης φύσεως εκκρεμότητες ως προς τις υποθέσεις της ειδικής εκκαθάρισης, τις οποίες χειρίζονταν. Για τα ανωτέρω συντάσσεται πρωτόκολλο παράδοσης και παραλαβής. Εκκρεμείς υποθέσεις για τον διορισμό από το αρμόδιο δικαστήριο εκκαθαριστή ή για την κήρυξη από το αρμόδιο δικαστήριο της περάτωσης της ειδικής εκκαθάρισης καταργούνται. Στη δεύτερη περίπτωση ο Ειδικός Εκκαθαριστής προβαίνει άμεσα στη σύγκληση Γενικής Συνέλευσης για τον διορισμό εκκαθαριστών και στις λοιπές ενέργειες που προβλέπονται στην παράγραφο 11. Για τις ΑΕΠΕΥ που κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του νέου νόμου θα βρίσκονται σε καθεστώς ειδικής εκκαθάρισης για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των τριών (3) ετών κρίθηκε σκόπιμο, για λόγους συντόμευσης της διαδικασίας, να υποχρεούνται μόνο σε σύνταξη των οικονομικών καταστάσεων λήξης της ειδικής εκκαθάρισης και απολογισμού.

Επί του άρθρου 22

Σύμφωνα με το άρθρο 184 παρ. 3 του ν. 4389/2016 η «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.» (εφεξής: η «ΕΛΕΣΥΠ») διέπεται, εκτός από τις διατάξεις του εν λόγω νόμου, συμπληρωματικά και από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920. Ο ν. 4389/2016 προβλέπει την ύπαρξη και λειτουργία Εποπτικού Συμβουλίου στην ΕΛΕΣΥΠ, που είναι ανώνυμη εταιρία. Ως γνωστόν, κατά το ελληνικό δίκαιο ισχύει ως προς τις ανώνυμες εταιρίες το μονιστικό σύστημα ασκήσεως διοίκησης. Λόγω του ότι

στην ΕΛΕΣΥΠ θεσπίζεται από το ν. 4389/2016 το εποπτικό συμβούλιο ως όργανο που συμμετέχει στην εταιρική διακυβέρνηση, το οποίο (εποπτικό συμβούλιο) δεν το γνωρίζει το ελληνικό δίκαιο της ανώνυμης εταιρίας, δημιουργούνται αρκετά ερμηνευτικά προβλήματα ως προς θέματα λειτουργίας του. Εξάλλου ο ν. 4389/2016 δεν ρυθμίζει λεπτομερώς όλα τα θέματα που συνδέονται με τη λειτουργία του εποπτικού συμβουλίου και, συναφώς, θέματα ευθύνης των μελών του ούτε βεβαίως καλύπτει όλα τα ζητήματα που μπορεί να ανακύψουν σχετικώς. Ούτε υφίσταται εκ των πραγμάτων νομολογία για τέτοια θέματα. Εξάλλου, το εποπτικό συμβούλιο δεν θεσπίστηκε για να καταστεί ιεραρχικώς ανώτερο όργανο στο πλαίσιο ενός δυαδικού συστήματος διοίκησης (όπως απαντάται σε άλλα δίκαια), αλλά αποτελεί ένα *sui generis* όργανο. Η διάταξη αυτή ενισχύει την ασφάλεια δικαίου και διευκολύνει την ακώλυτη άσκηση των αρμοδιοτήτων των μελών του Εποπτικού Συμβουλίου της Εταιρίας. Παρότι οι εξουσίες του εποπτικού συμβουλίου που από τη φύση τους είναι ενδεχόμενο να οδηγήσουν σε πράξεις γενεσιουργές ευθύνης είναι περιορισμένες, η αρχή της ίσης μεταχείρισης επιβάλλει στις περιπτώσεις αυτές τα μέλη του εποπτικού συμβουλίου να υπόκεινται στις ίδιες διατάξεις με τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου.

Επί του άρθρου 23

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παραχωρείται άνευ ανταλλάγματος, κατόπιν σχετικών αιτημάτων: **α)** Στον Δήμο Αγράφων του νομού Ευρυτανίας η κυριότητα του δημοσίου ακινήτου με ΑΒΚ 206 του Γενικού Βιβλίου Καταγραφής του Αυτοτελούς Γραφείου Ευρυτανίας της Περιφερειακής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο, στο Παράρτημα Ι της εν λόγω διάταξης, τοπογραφικό διάγραμμα, για την κάλυψη των στεγαστικών αναγκών των υπηρεσιών του Δήμου Αγράφων. **β)** Παραχωρείται άνευ ανταλλάγματος στο Δήμο Χερσονήσου του Νομού Ηρακλείου η κυριότητα του δημοσίου ακινήτου με ΑΒΚ 323 του Γενικού Βιβλίου Καταγραφής της Περιφερειακής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας Κρήτης, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο, στο Παράρτημα ΙΙΙ του παρόντος, τοπογραφικό διάγραμμα, για την κάλυψη των στεγαστικών αναγκών των υπηρεσιών του Δήμου Χερσονήσου. **γ)** Παραχωρείται άνευ ανταλλάγματος, στο Δήμο Οιχαλίας του Νομού Μεσσηνίας η κυριότητα του δημοσίου ακινήτου με ΑΒΚ 20 (Μελιγαλάς) του Γενικού Βιβλίου Καταγραφής του Αυτοτελούς Γραφείου Δημόσιας Περιουσίας Μεσσηνίας, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο, στο Παράρτημα ΙV του παρόντος, τοπογραφικό διάγραμμα, για πολιτιστικούς σκοπούς του Δήμου. **δ)** Παραχωρείται άνευ ανταλλάγματος, στο Δήμο Οιχαλίας του Νομού Μεσσηνίας η κυριότητα του δημοσίου ακινήτου με ΑΒΚ 21 (Δώριο) του Γενικού Βιβλίου Καταγραφής του Αυτοτελούς Γραφείου Δημόσιας Περιουσίας Μεσσηνίας, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο, στο Παράρτημα V του παρόντος, τοπογραφικό

διάγραμμα, για πολιτιστικούς σκοπούς του Δήμου. **ε)** Παραχωρείται άνευ ανταλλάγματος, στο Δήμο Ιθάκης του Νομού Κεφαλληνίας η κυριότητα του δημοσίου ακινήτου με ΑΒΚ 20 του Γενικού Βιβλίου Καταγραφής Ιθάκης του Αυτοτελούς Γραφείου Δημόσιας Περιουσίας Κεφαλληνίας, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο, στο Παράρτημα VI του παρόντος, τοπογραφικό διάγραμμα, για πολιτιστικούς σκοπούς- στέγαση του Οδυσσειακού Κέντρου του Δήμου. **στ)** Παραχωρείται άνευ ανταλλάγματος, στο Δήμο Νέστου του Νομού Καβάλας η κυριότητα του δημοσίου ακινήτου με ΑΒΚ 3579 του Γενικού Βιβλίου Καταγραφής του Αυτοτελούς Γραφείου Δημόσιας Περιουσίας Καβάλας, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο, στο Παράρτημα VII του παρόντος, τοπογραφικό διάγραμμα, για πολιτιστικούς σκοπούς- στέγαση της Δημοτικής Βιβλιοθήκης. **ζ)** Παραχωρείται άνευ ανταλλάγματος στο Υπουργείο Εσωτερικών η κυριότητα του δημοσίου ακινήτου με ΑΒΚ 651 του Γενικού Βιβλίου Καταγραφής του Αυτοτελούς Γραφείου Μαγνησίας της Περιφερειακής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο, στο Παράρτημα VIII του παρόντος, τοπογραφικό διάγραμμα, για την κάλυψη των στεγαστικών αναγκών του Αστυνομικού Τμήματος Μηλεών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση εκτός του ότι καλύπτονται οι επιτακτικές στεγαστικές ανάγκες των παραπάνω υπηρεσιών και εξασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία τους, επιπλέον προστατεύονται τα παραχωρούμενα κτήρια, τα οποία λόγω της μακρόχρονης αχρησίας τους δεν συντηρούνται. Η παραχώρηση της κυριότητας των ακινήτων αυτών αίρεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών εάν τα ακίνητα δεν χρησιμοποιηθούν για την κάλυψη των στεγαστικών αναγκών, για τις οποίες παραχωρήθηκαν.

Επί του άρθρου 24

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, παραχωρείται άνευ ανταλλάγματος στο Δήμο Σπετσών του Νομού Αττικής η κυριότητα του δημοσίου ακινήτου με ΑΒΚ 160 του πρώην βιβλίου καταγραφής της Δ.Ο.Υ. Σπετσών - Ερμιονίδος, με τα συστατικά και τα παραρτήματά του, όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο, στο Παράρτημα I της προτεινόμενης διάταξης, διάγραμμα, για την κάλυψη των στεγαστικών αναγκών του Παιδικού Σταθμού Σπετσών, υπό τον όρο στέγασης και του Πολυδύναμου Ιατρείου Σπετσών και με πρόβλεψη κάλυψης των δαπανών για τις απαραίτητες εργασίες στα κτίσματα από τον προϋπολογισμό του Δήμου. Το παραχωρούμενο ακίνητο είχε δωρηθεί στο Ελληνικό Δημόσιο το έτος 1969, με σκοπό την ανέγερση ιατρείου. Σήμερα παρίσταται η ανάγκη άμεσης επισκευής του ανωτέρω ακινήτου για να καταστεί ασφαλές για τους εργαζόμενους, τους ασθενείς και τα παιδιά που φιλοξενεί (έχει συνταχθεί σχετική έκθεση επικινδύνου οικοδομής καθώς και έχει δρομολογηθεί η νομιμοποίηση αυθαιρεσιών στην κατασκευή), η διευθέτηση δε των παραπάνω ζητημάτων είναι ζωτικής σημασίας για το νησί των Σπετσών. Η παραχώρηση της κυριότητας του παραπάνω ακινήτου αίρεται μετά από πενταετία, εάν τούτο δεν χρησιμοποιηθεί για την κάλυψη των αναγκών, για τις οποίες παραχωρήθηκε. Επίσης, είναι δυνατή η άρση της σχετικής παραχώρησης εντός πενταετίας από τη δημοσίευση της προτεινόμενης

ρύθμισης, με αιτιολογημένη Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, για λόγους πλημμελούς εκπλήρωσης ή ματαιώσης του σκοπού της παραχώρησης.

Επί του άρθρου 25

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, παραχωρείται στο Δήμο Ρόδου, χωρίς αντάλλαγμα, η κυριότητα των δημοσίων ακινήτων, που αποτελούν ως συγκρότημα τη «Ροδιακή Έπαυλη», με τα συστατικά και τα παραρτήματά τους, τα οποία ανήκουν στο Ελληνικό Δημόσιο εκ διαδοχής του Ιταλικού Δημοσίου, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης Ειρήνης - ΝΔ 423/1947, με Αριθμούς Βιβλίου Καταγραφής (ΑΒΚ) και με αντίστοιχες κτηματολογικές μερίδες (ΚΜ) οικοδομών Ρόδου: ΑΒΚ 9 (ΚΜ 477), ΑΒΚ 44 (ΚΜ 537), ΑΒΚ 125 (ΚΜ 538), ΑΒΚ 177 (ΚΜ 473), ΑΒΚ 180 (ΚΜ 476), ΑΒΚ 201 (ΚΜ 532), ΑΒΚ 203 (ΚΜ 530), ΑΒΚ 263 (ΚΜ 534Α), ΑΒΚ 265 (ΚΜ 475Α) και ΑΒΚ 269 (ΚΜ 535Α), της πρώην Κτηματικής Υπηρεσίας Δωδεκανήσου (νυν Αυτοτελές Γραφείο Δημόσιας Περιουσίας Δωδεκανήσου), συνολικής έκτασης 26 στρεμμάτων περίπου, εντός των ΟΤ 74 και 73α του εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως Ρόδου, όπως αυτά εμφανίζονται στο συνημμένο στην προτεινόμενη διάταξη διάγραμμα (Παράρτημα Ι). Με την εν λόγω διάταξη ικανοποιείται το δίκαιο αίτημα της τοπικής αυτοδιοίκησης και των κατοίκων της Ρόδου, για τη διαχείριση των παραπάνω ιστορικής σημασίας ακινήτων, προς εξυπηρέτηση πολιτιστικών και κοινωφελών σκοπών. Η παραχώρηση δε της κυριότητας στον Δήμο Ρόδου, εκτός του γεγονότος ότι αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την διαχείριση αυτών των ακινήτων, αποτελεί και αναγκαία προϋπόθεση, κατά τις κείμενες διατάξεις για χρηματοδότηση των απαιτούμενων έργων της συντήρησης και ανάδειξης της Ροδιακής Έπαυλης, που είναι ένα ζωτικό (περιβαλλοντικά, ιστορικά και πολιτισμικά) σύνολο, διατηρητέων κτηρίων και περιβάλλοντος χώρου, για τη ροδιακή κοινωνία.

Επί του άρθρου 26

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, θεσπίζεται, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται μετά από γνώμη του Δ.Σ. της Επιτροπής Ολυμπίων και Κληροδοτημάτων, η δωρεάν παραχώρηση σε υπηρεσίες του Υποτομέα της Κεντρικής Κυβέρνησης του Μητρώου Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, αιθουσών του Ζαπτείου Μεγάρου και εκτάσεων της Επιτροπής, για τη διοργάνωση, με δαπάνες τους, ιδιαίτερης εθνικής σημασίας εκθέσεων, εκπαιδευτικών, πολιτιστικών και αθλητικών εκδηλώσεων, συνεδρίων, εορτών και άλλων συναφών εκδηλώσεων. Οι ανωτέρω δωρεάν παραχωρήσεις δεν δύναται να υπερβαίνουν το συνολικό ποσό των 40.000 ευρώ ετησίως. Η εν λόγω διάταξη, λαμβανομένων υπόψη και των εν γένει δυσμενών οικονομικών συνθηκών, που αιτιολογούν την παρέκκλιση, εναρμονίζεται πλήρως και με τον σκοπό του Εθνικού Ευεργέτη Ευαγγέλη Ζάππα, καθόσον προσαρμόζει την βούλησή του στις σύγχρονες συνθήκες. Ειδικότερα, στην διαθήκη του Ευαγγέλη Ζάππα [ιδρυτικό κείμενο της Ε.Ο.& Κ. και του Ζαπτείου Μεγάρου (ΦΕΚ 42/31.8.1865)] διατυπώνεται ο διακαής πόθος του Εθνικού Ευεργέτη, για τη δημιουργία και αποστολή του Ζαπτείου Μεγάρου, ως χώρου ανάδειξης μεγάλων και σπουδαίων εκδηλώσεων-έργων, τα οποία θα είναι ικανά να προωθήσουν και να προβάλλουν το Ελληνικό μεγαλείο. Ενδεικτικά δε, κατά το άρθρο 8 του ν.δ. της 6.11.1926, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 10 του ν. 3379/1927 προβλέπεται ότι:

«Προκειμένου όμως περί ειδικών περιπτώσεων ή περί φανεράς ωφελείας, επιτρέπεται η δι' ιδιαιτέρων συμφωνιών σύναψις συμβάσεων». Πέραν τούτων, με την προτεινόμενη διάταξη, οι προβλεπόμενες δωρεάν παραχωρήσεις, για λόγους ιδιαίτερης εθνικής σημασίας, στις παραπάνω κρατικές υπηρεσίες και φορείς, εν τοις πράγμασι ωφελούν ηθικά και υλικά τόσο το Ίδρυμα (Ε.Ο. & Κ.) όσο και το Ζάππειο Μέγαρο, καθόσον μεγαλύνουν έτι περαιτέρω την παγκόσμια αίγλη που το περιβάλλει, ως κέντρο ανάδειξης του Πολιτισμού, του Ολυμπισμού-Αθλητισμού, της υψηλής αισθητικής και της επιστημονικής πρωτοπορίας. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επέρχεται μεν απώλεια εσόδων για την Ε.Ο. & Κ., η οποία έχει οικονομική αυτοτέλεια, ως αντιστάθμισμα, όμως, αυτής της απώλειας θεσπίζεται η απαλλαγή της από τον Ενιαίο Φόρο Ιδιοκτησίας Ακινήτων με τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 10 του Σχεδίου Νόμου.

27

ΑΘΗΝΑ 26/5/2017

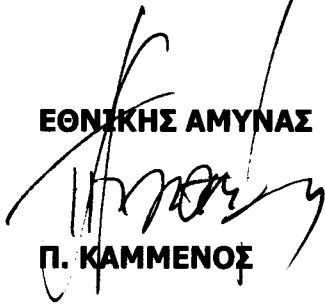
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



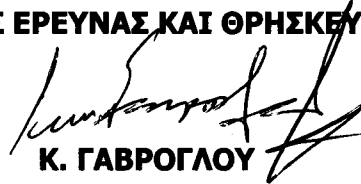
Π. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



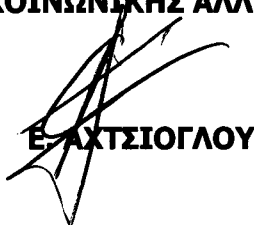
Π. ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ



Κ. ΓΑΒΡΟΓΛΟΥ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝ. ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ**



Ε. ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ Δ.Α.Δ.



ΣΤ. ΚΟΝΤΟΝΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Π. ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

Ο ΑΝ. ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Ν. ΤΟΣΚΑΣ



Ε. ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΑΙΚ. ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ