



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Ταχ. Διεύθυνση : Σταδίου 27  
Ταχ. Κώδικας : 101 83 Αθήνα  
Πληροφορίες : Ελ. Καμπόλη, Α. Αντωνίου  
Τηλέφωνα : 213 136 4623 / 4622  
Fax : 213 136 4616  
e-mail : [e.kampoli@ypes.gr](mailto:e.kampoli@ypes.gr)  
[a.antoniou@ypes.gr](mailto:a.antoniou@ypes.gr)

**ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ**  
*Να αποσταλεί με fax*

Αθήνα, 8 Μαΐου 2014  
Αρ. Πρωτ.: 18659

**Προς:** Τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις  
της Χώρας  
Γραφεία Γενικών Γραμματέων

**ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ: 24**

**Θέμα:** Νομοθετικές ρυθμίσεις για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση

Σας ενημερώνουμε ότι δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 93/τ. Α'/14.4.2014) ο νόμος 4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών», στις διατάξεις του οποίου έχουν συμπεριληφθεί ρυθμίσεις θεμάτων που αφορούν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

Ειδικότερα:

➤ Με τις διατάξεις του άρθρου 20 «Ελεγκτής Νομιμότητας» τροποποιούνται διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ' «Εποπτεία» του ν.3852/2010.

Στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης συστήνεται Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ, η οποία εντάσσεται στην οργανωτική δομή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης υπαγόμενη απευθείας στον Γενικό Γραμματέα.

Σε κάθε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ συστήνεται θέση προϊσταμένου αυτής, που φέρει τον τίτλο «Ελεγκτής Νομιμότητας», αντίστοιχη με θέση προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας διορίζεται με πενταετή θητεία.

Η διάρθρωση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ και συγκεκριμένα η σύσταση Γραφείων Εποπτείας ΟΤΑ, ανά νομό της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, επιτρέπει την αξιοποίηση όλου του προσωπικού, το οποίο ασκεί αρμοδιότητες ελέγχου νομιμότητας, καθώς και τη μη μετακίνησή του από το νομό στον οποίο υπηρετούσε κατά τη δημοσίευση του νόμου.

Η διάρθρωση της ανωτέρω υπηρεσίας στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου διαφέρει από τη διάρθρωση των αντίστοιχων υπηρεσιών των λοιπών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, λόγω της νησιωτικότητας.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 14 του εν λόγω άρθρου, οι επιλεγέντες βάσει της υπ' αριθμ. 36366/2011 προκήρυξης ως Ελεγκτές Νομιμότητας, κατόπιν σχετικής πρόσκλησης του Υπουργού Εσωτερικών, θα πρέπει να προβούν σε έγγραφη αποδοχή της θέσης τους, στην οποία και τοποθετούνται μέσα σε **προθεσμία εξήντα (60) ημερών** από την δημοσίευση του ν.4257/2014. Για την εύρυθμη λειτουργία των Αυτοτελών Υπηρεσιών Ο.Τ.Α. όλων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, εντός της ίδιας προθεσμίας, οι θέσεις οι οποίες δεν θα πληρωθούν από τους επιλεγέντες ως Ελεγκτές Νομιμότητας βάσει της ως άνω παλαιότερης προκήρυξης και μέχρι την έκδοση νέας σχετικής προκήρυξης, καλύπτονται με αναπλήρωση από πρόσωπα ανάλογων προσόντων που ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Όσον αφορά στη στελέχωση των Αυτοτελών Υπηρεσιών Εποπτείας Ο.Τ.Α., κατά την πρώτη πενταετία από την έναρξη λειτουργίας τους, οι υπάλληλοι που υπηρετούν σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση και ασχολούνται με τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και με θέματα πειθαρχικής ευθύνης αιρετών της τοπικής αυτοδιοίκησης, τοποθετούνται στις οικείες Αυτοτελείς Υπηρεσίες Ο.Τ.Α., ανεξάρτητα από την κατηγορία ή τα τυπικά τους προσόντα.

Επισημαίνεται ότι υπάλληλοι που είχαν υποβάλλει αιτήσεις βάσει της υπ' αριθμ. 2096/2011 πρόσκλησης (ΦΕΚ Β' 41) για μετάταξη στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Ο.Τ.Α. και οι οποίοι εξακολουθούν να επιθυμούν την εν λόγω μετάταξή τους, υποβάλλουν γραπτή δήλωση, με την οποία θα εμμένουν στην αρχική αίτησή τους. Οι δηλώσεις αυτές υποβάλλονται στο Υπουργείο Εσωτερικών, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την δημοσίευση του ν.4257/2014, ήτοι **έως και την 14<sup>η</sup> Μαΐου 2014** και στη συνέχεια θα διαβιβάζονται με τους σχετικούς φακέλους στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, προκειμένου να εξεταστούν από τα οικεία Υπηρεσιακά Συμβούλια.

Στη συνέχεια, με σχετική τροποποίηση του Οργανισμού της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης θα αποτυπωθούν, τόσο οι θέσεις του προσωπικού που έχουν καλυφθεί με τις διαδικασίες που αναφέρθηκαν ανωτέρω, (δηλ.: **α.** με τοποθέτηση του προσωπικού που υπηρετεί ήδη στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και ασχολείται με τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και με θέματα πειθαρχικής ευθύνης αιρετών και **β.** με μετάταξη βάσει των αιτήσεων που είχαν ήδη υποβληθεί και εφόσον οι αιτούντες δήλωσαν εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας ότι εμμένουν στην αρχική τους αίτηση), όσο και οι προς κάλυψη ανάγκες των Αυτοτελών Υπηρεσιών Εποπτείας ΟΤΑ σε προσωπικό.

Για την κάλυψη των προαναφερόμενων αναγκών, θα ακολουθήσει πρόσκληση του Υπουργού Εσωτερικών, η οποία θα δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και θα παρέχει την δυνατότητα σε όσους μόνιμους υπαλλήλους δημόσιων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού διαθέτουν τα προβλεπόμενα στην παρ.2 του άρθρου 239 του ν.3852/2010, όπως ισχύει μετά την θέση σε ισχύ του ν.4257/2014, να υποβάλουν αίτηση μετάταξης στις Αυτοτελείς Υπηρεσίες Ο.Τ.Α.

Η αίτηση υποβάλλεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία ενός (1) μηνός από την δημοσίευση της εν λόγω πρόσκλησης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και συνοδεύεται από όλα τα στοιχεία που αποδεικνύουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του υποψηφίου καθώς και από την δήλωση προτίμησης της συγκεκριμένης Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., στην οποία επιθυμεί να υπηρετήσει ο

αιτών. Μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών από την λήξη της προθεσμίας για την υποβολή των αιτήσεων μετάταξης και μετά από γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων, εκδίδεται κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού για την μετάταξη του αιτούντος υπαλλήλου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Σημειώνεται ότι με την ίδια διαδικασία, δικαίωμα υποβολής αίτησης για μετάταξη στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. έχουν και υπάλληλοι ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων και ΥΕ Γενικών Καθηκόντων δημόσιων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται σχετικά στην παρ. 3 του 239 του ν.3852/2010, όπως ισχύει μετά την θέση σε ισχύ του ν.4257/2014.

➤ Με τις διατάξεις του άρθρου 56 αντιμετωπίζεται το θέμα της αναπλήρωσης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, δεδομένου ότι δεν ήταν δυνατή η αναλογική εφαρμογή της σχετικής διάταξης της υποπαρ. ζ' της παρ.2 του άρθρου 1 του ν.2503/1997, καθόσον οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις διαρθρώνονται σε τρεις Γενικές Διευθύνσεις και ως εκ τούτου θα πρέπει να ορίζεται ρητά ο αναπληρωτής του. Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις τον Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όταν αυτός απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει ο αρχαιότερος προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης,. Επίσης, ασκεί τα καθήκοντα του Γενικού Γραμματέα όταν η θέση είναι κενή.

Σε περίπτωση που οι προϊστάμενοι των τριών Γενικών Διευθύνσεων έχουν ασκήσει καθήκοντα στη θέση αυτή για το ίδιο χρονικό διάστημα, τον Γενικό Γραμματέα αναπληρώνει ο Γενικός Διευθυντής Εσωτερικής Λειτουργίας.

Επίσης, στις διατάξεις του εν λόγω άρθρου επαναδιατυπώνεται η δυνατότητα του Γενικού Γραμματέα να μεταβιβάζει αρμοδιότητές του στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή το δικαίωμα υπογραφής «με εντολή Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

➤ Με τις διατάξεις του άρθρου 57 παρέχεται η δυνατότητα συγκρότησης κοινών υπηρεσιακών συμβουλίων των υπαλλήλων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση σε ευρύτερες χωρικές ενότητες, προκειμένου να αντιμετωπισθεί το ζήτημα της μη επαρκούς στελέχωσής τους και υπό το δεδομένο ότι η πλειοψηφία των υπηρετούντων υπαλλήλων δεν διαθέτει τα προαπαιτούμενα τυπικά προσόντα για την υποβολή υποψηφιότητας στις εκλογές για την ανάδειξη αιρετών εκπροσώπων στα υπηρεσιακά τους συμβούλια.

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του εν λόγω άρθρου τα κοινά υπηρεσιακά συμβούλια των υπαλλήλων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση δύνανται να συγκροτούνται ανά Περιφέρεια και σε περίπτωση που αυτό απαιτείται, είναι δυνατή η συγκρότηση ενός κοινού υπηρεσιακού συμβουλίου ανά Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

Επίσης, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης καθορίζονται οι προθεσμίες της εκλογικής διαδικασίας για την ανάδειξη αιρετών εκπροσώπων στα κοινά υπηρεσιακά συμβούλια

των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου της τοπικής του αρμοδιότητας, εντός χρονικού διαστήματος τεσσάρων μηνών από τη δημοσίευση του νόμου.

Επιπρόσθετα, παρατείνεται η λειτουργία των υφισταμένων κατά την 31<sup>η</sup> .12.2012 υπηρεσιακών συμβουλίων, για την άμεση αντιμετώπιση επειγόντων ζητημάτων που αφορούν στην υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων των ανωτέρω νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

➤ Με τις διατάξεις του άρθρου 58 καθορίζεται ρητώς η αρμοδιότητα του Υπουργού Εσωτερικών επί των θεμάτων που αναφέρονται στην υπηρεσιακή κατάσταση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, δεδομένου ότι κατά τη δημοσίευση του ν.2503/1997 τα Υπουργεία Εσωτερικών και Προεδρίας της Κυβέρνησης είχαν ήδη συγχωνευθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (π.δ.373/1995), ενώ με το π.δ. 65/2011 το προαναφερόμενο εν λόγω Υπουργείο διασπάστηκε στα Υπουργεία : α) Εσωτερικών και β) Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση.

**Ο Αναπληρωτής Υπουργός**

**Λεωνίδας Γρηγοράκος**

**Εσωτερική Διανομή:**

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης
- Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης