



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

# Η Ελλάδα αλλάζει...

## Πρώτος Απολογισμός του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής

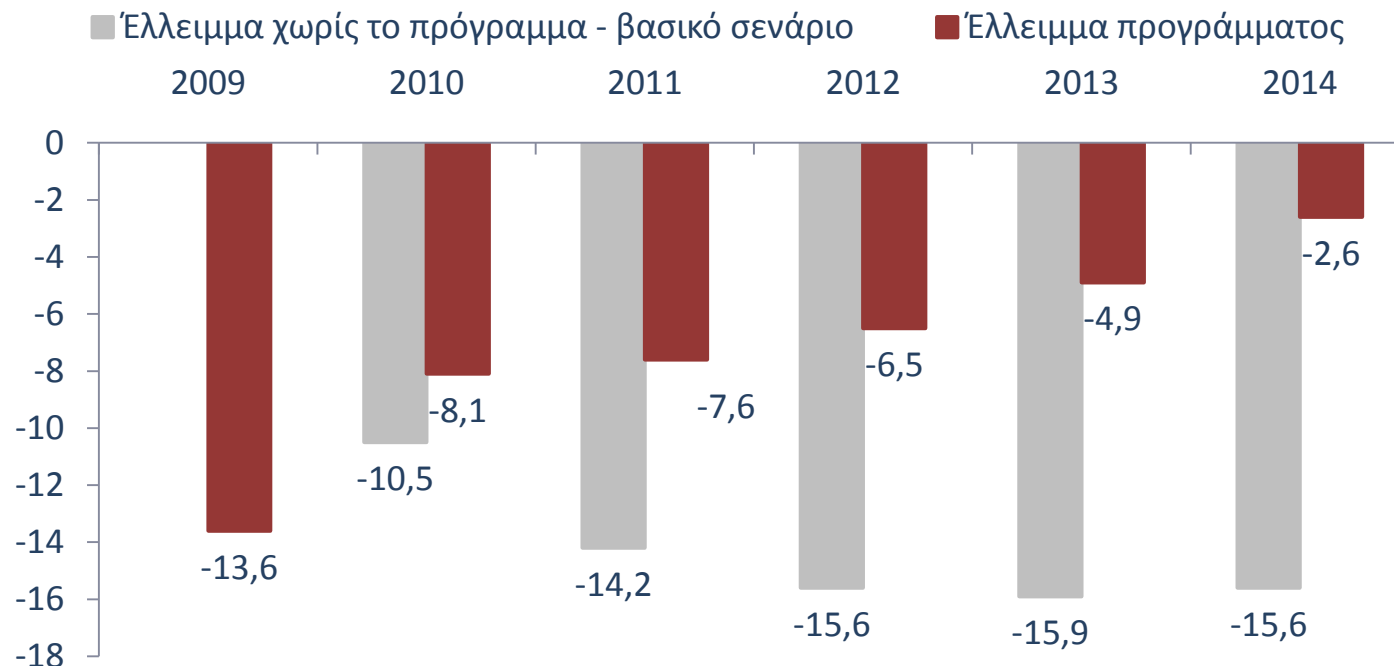
5 Αυγούστου 2010

# Πρώτη αξιολόγηση του Προγράμματος

- Η πρώτη αξιολόγηση του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής της Ελλάδας είναι θετική
- Η επόμενη δόση του δανείου είναι εξασφαλισμένη (έως 15 Σεπτεμβρίου)
- Ο πρώτος κύκλος έκλεισε, αλλά η προσπάθεια συνεχίζεται για τις επόμενες μεγάλες προκλήσεις
- Δεν υπάρχει «νέο μνημόνιο»
- Δεν υπάρχουν «νέα μέτρα»
- Υπάρχει ένα πρόγραμμα δημοσιονομικής προσαρμογής και μεγάλων διαρθρωτικών αλλαγών που προωθεί με συνέπεια και αποφασιστικότητα η Κυβέρνηση

# Δημοσιονομική προσαρμογή

# Μεσοπρόθεσμοι δημοσιονομικοί στόχοι



% ΑΕΠ	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Έλλειμμα χωρίς το πρόγραμμα - βασικό σενάριο		-10.5	-14.2	-15.6	-15.9	-15.6
Έλλειμμα προγράμματος	-13.6	-8.1	-7.6	-6.5	-4.9	-2.6
Πρωτογενές αποτέλεσμα	-8.6	-2.4	-1	0.9	3.2	5.9
Τόκοι	5	5.6	6.6	7.5	8.1	8.5
Δημόσιο χρέος	115.1	133.2	145.2	148.8	149.6	148.4

# Αποτελέσματα α' εξαμήνου 2010

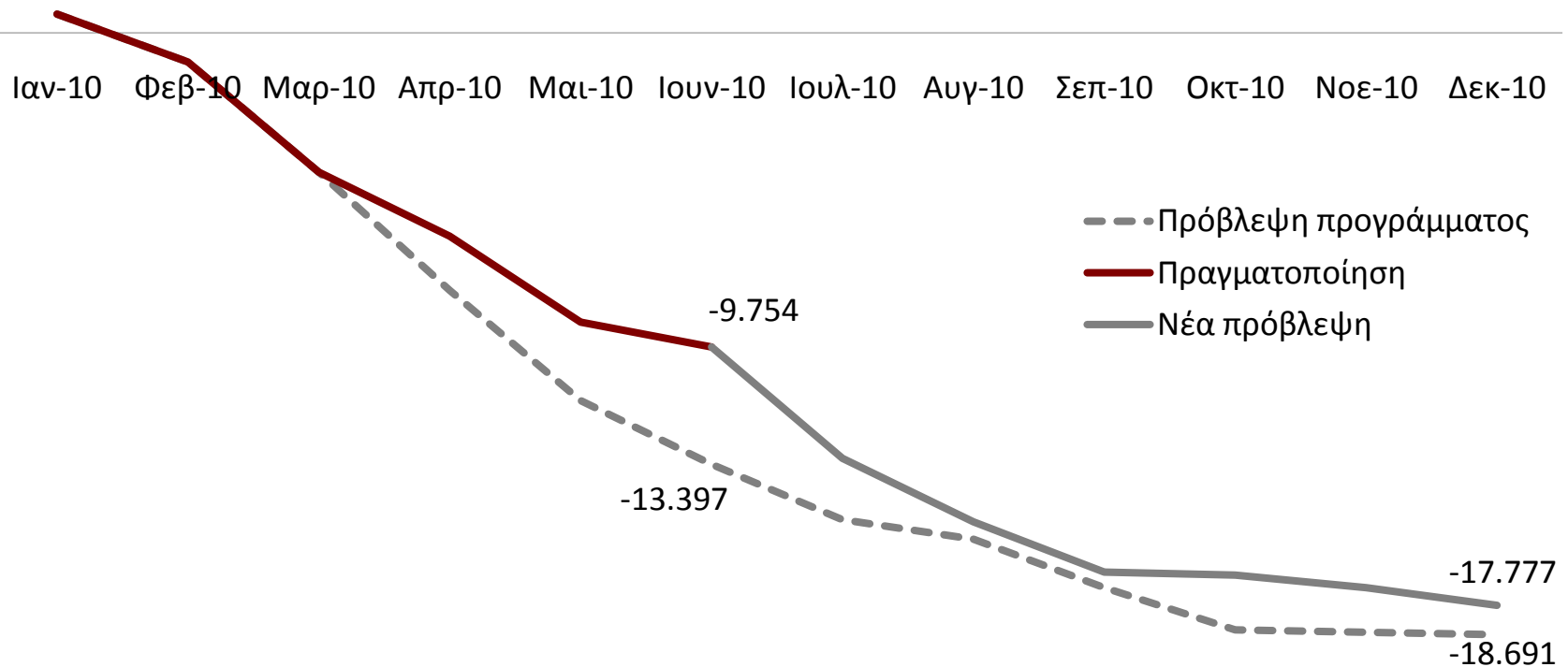
- Το πρόγραμμα δημοσιονομικής προσαρμογής κινείται μέσα στους στόχους
- Η μείωση του ελλείμματος του κρατικού Προϋπολογισμού περισσότερο από τον στόχο για μείωση 40% το πρώτο εξάμηνο είναι το κυρίαρχο στοιχείο της προόδου μέχρι σήμερα
- Σε επίπεδο γενικής κυβέρνησης (ΟΤΑ, νοσοκομεία, ΟΚΑ) σημειώνεται επίσης πρόοδος ως προς τον έλεγχο των δαπανών, αλλά χρειάζεται περαιτέρω βελτίωση

# Εκτιμήσεις για το β' εξάμηνο 2010

- **Θετικές επιπτώσεις από την απόδοση των δημοσιονομικών μέτρων**
- **Τα έσοδα του κρατικού Προϋπολογισμού προβλέπεται να εξελιχθούν με πιθανές μικρές αρνητικές αποκλίσεις από τους στόχους**
- **Οι δαπάνες του κρατικού Προϋπολογισμού προβλέπεται να εξελιχθούν με σημαντικές θετικές αποκλίσεις από τους στόχους**
- **Στους λογαριασμούς του ευρύτερου δημόσιου τομέα – σε ταμειακή και δημοσιονομική βάση – υπάρχουν κίνδυνοι απόκλισης που όμως καλύπτονται από την καλύτερη επίδοση στο σκέλος του κρατικού Προϋπολογισμού**

# Εκτέλεση Κρατικού Προϋπολογισμού

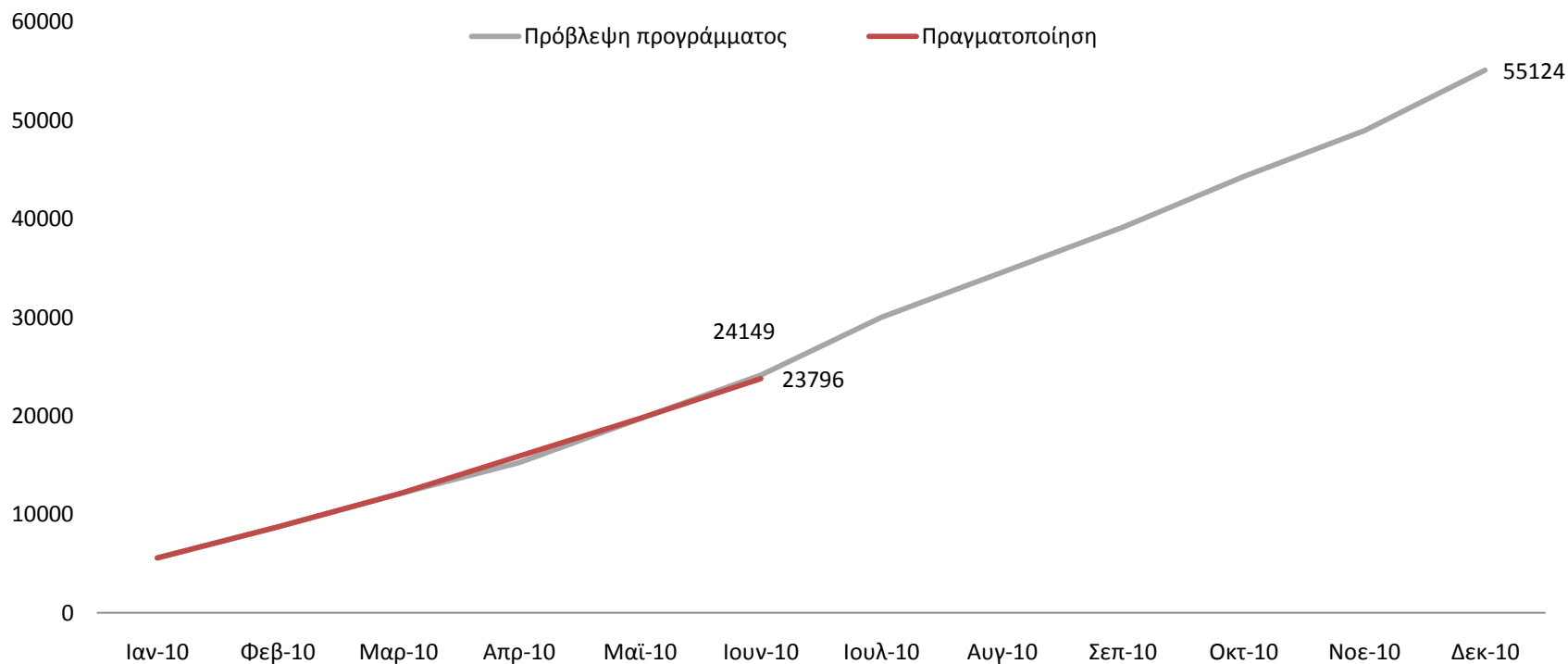
- Το έλλειμμα του κρατικού Προϋπολογισμού (δισ. ευρώ) εξελίσσεται καλύτερα από τους αρχικούς στόχους και προβλέπεται να βρεθεί σε καλύτερη τροχιά έως το τέλος του έτους
- Η σύγκλιση με τους στόχους το τρίτο τρίμηνο του έτους οφείλεται κυρίως στην **εξέλιξη των αποπληρωμών τόκων**



# Έσοδα

Τα καθαρά έσοδα του τακτικού Προϋπολογισμού κινούνται κοντά στις προβλέψεις με απόκλιση μόνο κατά 350 εκ. Ευρώ

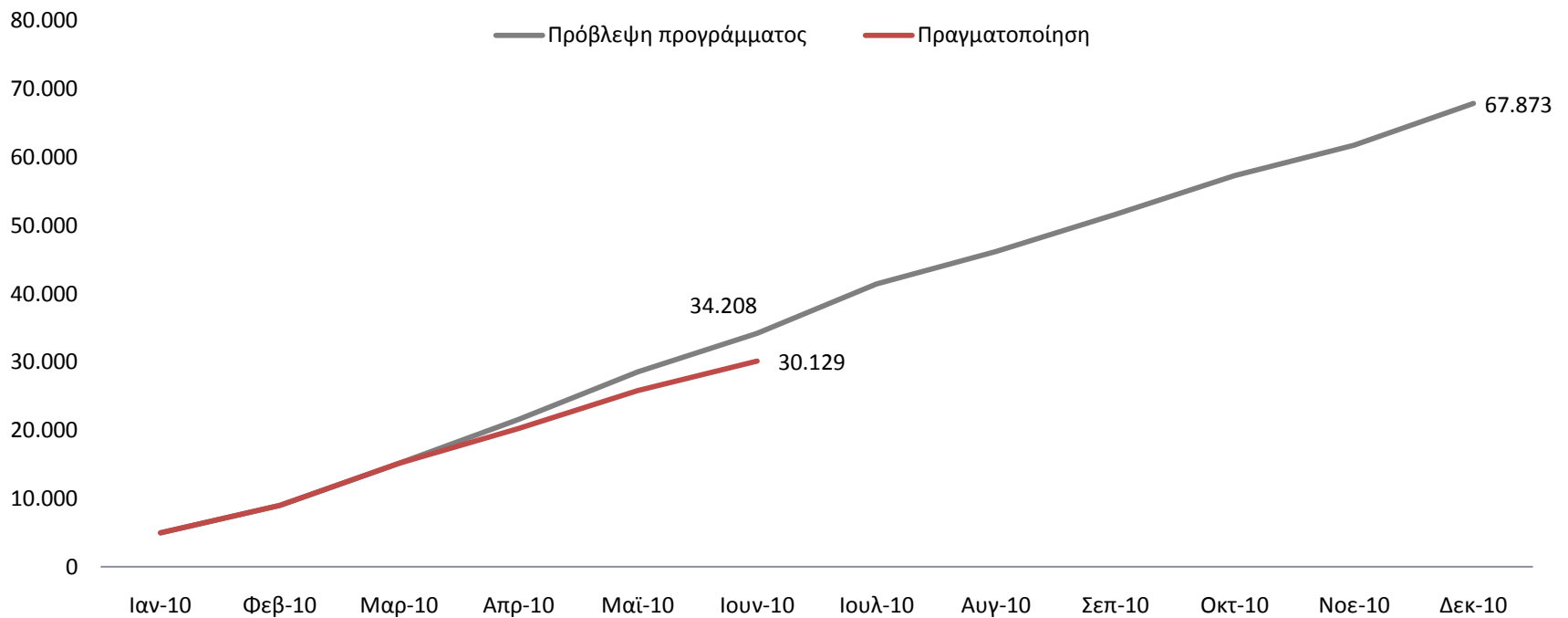
Πορεία καθαρών εσόδων Τακτικού Προϋπολογισμού  
(εκ. ευρώ)



# Δαπάνες

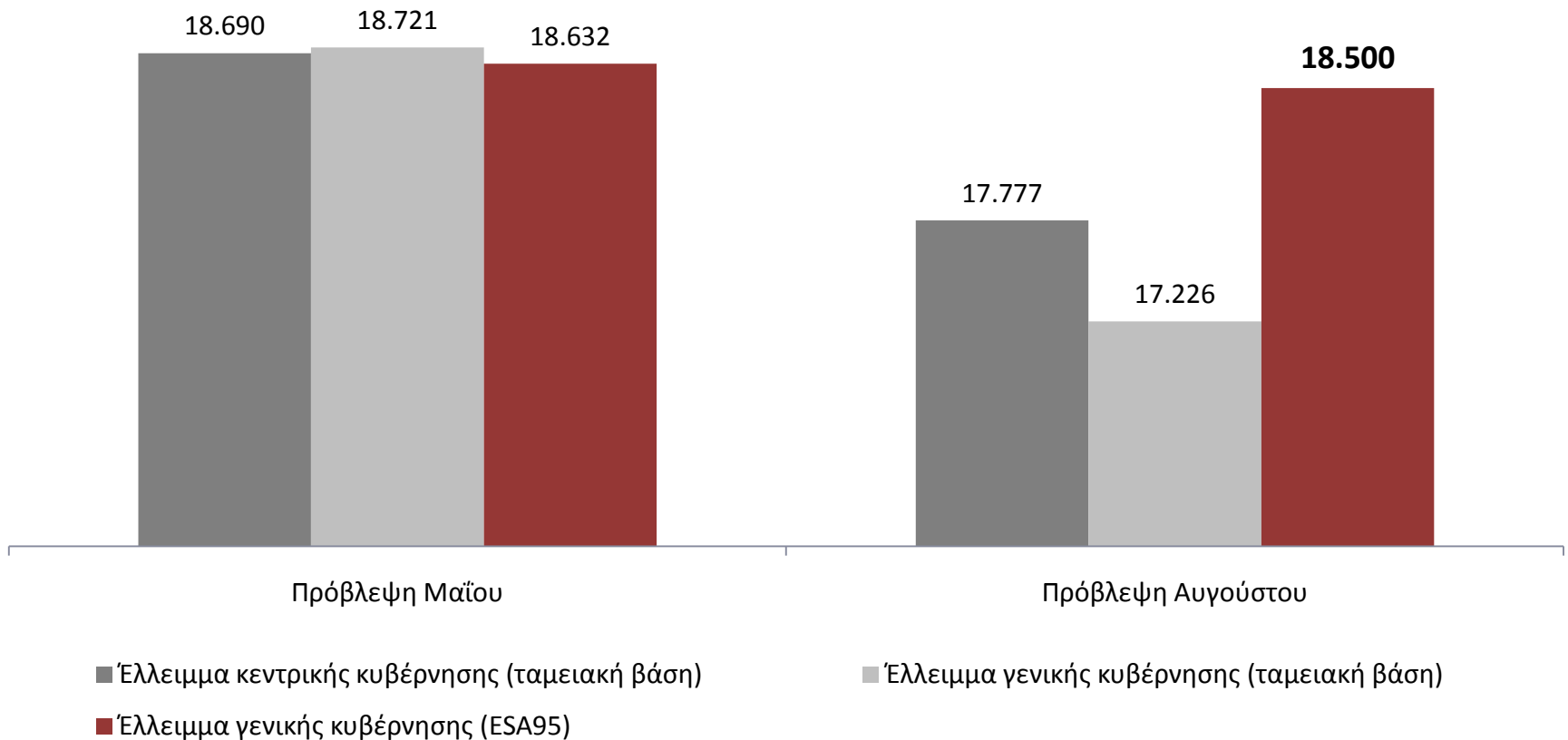
Οι δαπάνες του τακτικού Προϋπολογισμού κινούνται πολύ καλύτερα από τις προβλέψεις, με θετική απόκλιση μεγαλύτερη από 4 δισ. ευρώ

Πορεία δαπανών Τακτικού Προϋπολογισμού  
(εκ. ευρώ)



# Πρόβλεψη ελλείμματος γενικής κυβέρνησης (ESA95) για το 2010

- Το έλλειμμα Γενικής Κυβέρνησης στο τέλος του έτους εκτιμάται ότι θα εκπληρώνει και την τυπική υποχρέωση στο πλαίσιο της Ευρωζώνης για μείωση του στα **18,5 δισ. ευρώ (8,1% ΑΕΠ)**



# Κίνδυνοι

**Οι κίνδυνοι ως προς την επίτευξη του δημοσιονομικού στόχου είναι:**

- **Υστέρηση εσόδων** (ΦΠΑ, νομικά πρόσωπα, ...)
- **Υπερβάσεις δαπανών στο κράτος** (κυρίως λόγω επιχορηγήσεων ΟΑΕΕ και ΟΑΕΔ, υπερβάσεων υπουργείου υγείας και ΟΠΑΔ)
- **Υπερβάσεις δαπανών στη γενική κυβέρνηση**, όπως οι προμήθειες νοσοκομείων και οι δαπάνες στους ΟΤΑ (ειδικά εν' όψει των εκλογών)
- **Συνολικά το ύψος του ελλείμματος και τους χρέους** θα επηρεάσει αρνητικά η επικείμενη ενσωμάτωση στα στοιχεία της γενικής κυβέρνησης φορέων του Δημοσίου που σήμερα δεν περιλαμβάνονται (π.χ. ΟΣΕ)

# Θετικές επιδράσεις στα έσοδα

- Οι διασταυρώσεις της ΓΓΠΣ και οι στοχευμένοι έλεγχοι από το ΣΔΟΕ έχουν αποδώσει υπερδιπλάσια αποτελέσματα στο πρώτο επτάμηνο σε σχέση με πέρυσι (το ύψος των προστίμων και των αποδόσεων φόρων είναι περίπου 2,5 δισ. ευρώ)
- Οι εισπράξεις παλαιών οφειλών, το πρώτο εξάμηνο ξεπερνούν τα 1,2 δισ. ευρώ, ενώ το σχέδιο δράσης για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές έχει αρχίσει να αποδίδει
- Τα έσοδα του τακτικού Προϋπολογισμού προβλέπεται το τελευταίο εξάμηνο του έτους να ενισχυθούν κατά περίπου 2 δισ. ευρώ ή 0,8% του ΑΕΠ κυρίως λόγω: της δεύτερης αύξησης του συντελεστή ΦΠΑ (800 εκ.), την τρίτη αύξηση ΕΦΚ καυσίμων, τσιγάρων και ποτών (450 εκ.) την απόδοση της επέκτασης του λογιστικού προσδιορισμού, την είσπραξη ΕΤΑΚ και ΦΜΑΠ (που έχουν καθυστερήσει)

# Θετικές επιδράσεις στις δαπάνες

- Οι δαπάνες ήδη κινούνται σε χαμηλότερα επίπεδα από τα προβλεπόμενα χωρίς να υπάρχουν στοιχεία για σημαντικές αναλήψεις υποχρεώσεων που μπορεί να θέσουν σε κίνδυνο την εκτέλεση του δεύτερου εξαμήνου
- Στο δεύτερο εξάμηνο αναμένεται η **πλήρης απόδοση των μέτρων περικοπών δαπανών** (2,5 δισ. περίπου από τις μειώσεις σε επιδόματα άδειας και Χριστουγέννων, επιπλέον 350 εκ. ευρώ από την ΕΑΣ στις συντάξεις, 700 εκ. ευρώ στις λειτουργικές δαπάνες και 500 εκ. ΠΔΕ)
- Οι καλύτερες επιδόσεις στις δαπάνες του κράτους είναι ικανές να υπερκαλύψουν πιθανές αποκλίσεις στην υπόλοιπη γενική Κυβέρνηση

# Διαρθρωτικές αλλαγές

# 4 μήνες μεγάλων διαρθρωτικών αλλαγών

- **Ανεξάρτητη Στατιστική Αρχή**
- **Νέο φορολογικό σύστημα**
- **Νέο δημοσιονομικό πλαίσιο**
- **Καλλικράτης**
- **Αποφάσεις στο διαδίκτυο**
- **Ασφαλιστική μεταρρύθμιση**
- **Εργασιακές σχέσεις**
- **Σταθερότητα και εποπτεία χρηματοπιστωτικού τομέα**
- **Απελευθέρωση υπηρεσιών**
- **Προστασία υπερχρεωμένων επιχειρήσεων και νοικοκυριών**
- **Απλοποίηση διαδικασιών ίδρυσης επιχειρήσεων**

# Η πρόκληση των επόμενων μηνών

Οι 10 μεγάλες διαρθρωτικές αλλαγές που θα υλοποιηθούν τους αμέσως επόμενους μήνες:

- 1. Φορολογική διοίκηση - φοροδιαφυγή**
- 2. Νέος προϋπολογισμός - έλεγχος δαπανών**
- 3. Νοσοκομεία - κόστος υγείας**
- 4. Δημόσια διοίκηση - Καλλικράτης**
- 5. Απελευθέρωση αγορών - Κλειστά επαγγέλματα**
- 6. ΟΣΕ - ΔΕΚΟ**
- 7. Αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας - αποκρατικοποιήσεις**
- 8. Τραπεζικό σύστημα**
- 9. Επιχειρηματικό περιβάλλον**
- 10. Ανταγωνιστικότητα - τιμές**

# 1. Φορολογική διοίκηση και φοροδιαφυγή

**Πέντε ομάδες δράσης με ειδική στόχευση στους εξής τομείς:**

- Εφαρμογή του νέου φορολογικού πλαισίου
- Συλλογή ληξιπρόθεσμων οφειλών
- Μονάδα για τους φορολογούμενους με τα μεγαλύτερα εισοδήματα
- Ενίσχυση των ελέγχων σε άτομα με μεγάλο πλούτο και υψηλά εισοδήματα
- Ενίσχυση των ελεγκτικών και εισπρακτικών μηχανισμών και βελτίωση των υπηρεσιών προς τους φορολογούμενους

**Νομοσχέδιο για την πλήρη αναδιοργάνωση των οικονομικών υπηρεσιών**

## 2. Νέος Προϋπολογισμός - έλεγχος δαπανών

- **Προϋπολογισμός 2011** με βάση το νέο δημοσιονομικό νομοσχέδιο – ανώτατα όρια στις δαπάνες Γενικής Κυβέρνησης
- **Δημιουργία συστήματος καταγραφής υποχρεώσεων**
- **Μηνιαία δημοσιοποίηση στοιχείων** Γενικής Κυβέρνησης από το ΓΛΚ
- **Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα** για την καθημερινή παρακολούθηση των δαπανών ανά κωδικό

# 3. Νοσοκομεία - κόστος υγείας

Η κυβέρνηση υλοποιεί **σχέδιο δράσης** με στόχο την περιστολή της σπατάλης στα νοσοκομεία και την παροχή καλύτερων υπηρεσιών προς τους πολίτες:

- Έγκαιρη και διαφανής **αποπληρωμή προμηθειών και χρεών νοσοκομείων** – ηλεκτρονικές προμήθειες
- **Ορκωτοί ελεγκτές** στα νοσοκομεία
- **Αποτύπωση στα οικονομικά αποτελέσματα της πολιτικής για το φάρμακο και τη συνταγογράφηση**
- **Λειτουργία ολοήμερου νοσοκομείου**

## 4. Δημόσια διοίκηση - Καλλικράτης

- **Εφαρμογή του Καλλικράτη με εξοικονόμηση δαπανών κάθε χρόνο και καλύτερες υπηρεσίες στους πολίτες**
- **Ενιαία αρχή πληρωμής μισθοδοσίας**
- **Ενιαίο μισθολόγιο**
- **Μελέτη για την αποτελεσματικότερη λειτουργία της κεντρικής δημόσιας διοίκησης**
- **Μελέτη για μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα και στόχευση των κοινωνικών προγραμμάτων**

# 5. Απελευθέρωση αγορών - Κλειστά επαγγέλματα

- Εφαρμογή της Οδηγίας για την απελευθέρωση της αγοράς υπηρεσιών
- Νομοσχέδιο για τα φορτηγά
- Προετοιμασία νομοθετικής ρύθμισης για την απελευθέρωση των κλειστών επαγγελμάτων (δικηγόροι, συμβολαιογράφοι, μηχανικοί, αρχιτέκτονες, φαρμακεία, ορκωτοί ελεγκτές,.....)
- Σχέδιο για την απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας

## 6. ΟΣΕ - ΔΕΚΟ

- Κατάθεση νομοσχεδίου για την **αναδιάρθρωση του σιδηροδρομικού κλάδου**
- Παρουσίαση επιχειρησιακού σχεδίου για τη **βιωσιμότητα και αναδιοργάνωση του ΟΣΕ**
- **Δημοσιοποίηση στοιχείων** για τις 10 πιο ζημιογόνες ΔΕΚΟ
- **Επιχειρησιακά σχέδια αναδιάρθρωσης και συγχωνεύσεων φορέων**

# 7. Αξιοποίηση δημόσιας περιουσίας - αποκρατικοποιήσεις

Εξειδίκευση του πλαισίου αποκρατικοποιήσεων και αναμενόμενων εσόδων (τουλάχιστον 1 δισ. ευρώ κατ' έτος 2011-2013)

Στην εξειδίκευση θα περιλαμβάνεται η αξιοποίηση πόρων και τεχνογνωσία του ιδιωτικού τομέα μέσα από διαφορετικές μεθόδους

- Πώληση
- Συμβάσεις Παραχώρησης
- Στρατηγικός επενδυτής
- Μετοχοποίηση μέσω Χρηματιστηρίου
- Εταιρία συμμετοχών

**Η κυβέρνηση προχωρά στην πρόσληψη τεχνοοικονομικών συμβούλων**

# 8. Τραπεζικό σύστημα

- Λειτουργία του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας
- Ενίσχυση της εποπτείας του χρηματοπιστωτικού τομέα από την ΤτΕ, συμπεριλαμβανομένου του ασφαλιστικού τομέα
- Ολοκλήρωση μελέτης για τις στρατηγικές επιλογές του τραπεζικού τομέα
- Αποτίμηση και αξιολόγηση της δημόσιας συμμετοχής στο τραπεζικό σύστημα
- Follow up από τα stress test: σχέδιο αναδιάρθρωσης ΑΤΕ
- Επέκταση του πυλώνα των εγγυήσεων κατά 25 δισ. για περισσότερη ρευστότητα στην πραγματική οικονομία

# 9. Επιχειρηματικό περιβάλλον - ανάπτυξη

- Εφαρμογή σχεδίου δράσης για δραστική μείωση του αριθμού αδειών και διατυπώσεων για λειτουργία επιχειρήσεων
- Μελέτη για την ανάπτυξη της τουριστικής βιομηχανίας και την άρση εμποδίων για την ανταγωνιστική λειτουργία του κλάδου
- Σχέδιο δράσης για την **ολοκλήρωση του κτηματολογίου**
- Νομοθεσία για την **επιτάχυνση των μεγάλων έργων και των επενδύσεων**
- Ομάδα δράσης για την **απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών του ΕΣΠΑ** και την αύξηση της απορρόφησης

# 10. Ανταγωνιστικότητα και τιμές

- Αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου για τον ανταγωνισμό
- Ενίσχυση της ανεξαρτησίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού
- Μελέτη για τη συμβολή του λιανικού εμπορίου στην ανταγωνιστικότητα τιμών, την απασχόληση και την ανάπτυξη